

# AKTUALNI OSVRTI

## Vladino izvješće u mandatu 2011-2015. - pišemo opširno jer „nemamo vremena“ pisati koncizno

DR. SC. ANTO BAJO, Institut za javne financije, Zagreb

DR. SC. MARKO PRIMORAC, Ekonomski fakultet Zagreb

---

Stara Vlada je na zadnjoj, 272. redovitoj sjednici, održanoj 14. siječnja 2016. prihvatila **Izvješće o radu Vlade Republike Hrvatske i o preuzetim i nepodmirenim obvezama u mandatu predsjednika Zorana Milanovića**. Unatoč 2.259 stranica<sup>1</sup>, Izvješću nedostaju ključne informacije o financijskim aktivnostima Vlade i njenim fiskalnim i gospodarskim posljedicama. Izvješće, na žalost, nije pregledno i informativno i ne može poslužiti kao temelj za ocjenu rada Vlade.

---

**Izvješće radi ispunjavanja forme.** Izvješće je izrađeno kako bi se ispunila formalna obveza utvrđena člankom 2. stavak 2. Zakona o postupku primopredaje vlasti (NN 94/04, 17/07, 91/10 i 22/13), kojim je propisano da je *Vlada kojoj prestaje mandat dužna detaljno izvijestiti Vladu koja stupa na dužnost, o stanju i problemima u obavljanju poslova iz ovlasti Vlade* kao i članka 3. istog Zakona kojim je propisana *dužnost podnošenja izvješća o preuzetim, a nepodmirenim obvezama, do dana primopredaje vlasti*.

**Sadržaj bez sadržaja.** U Izvješću je dan pregled rada 43 javna tijela (20 ministarstava i 23 ostala tijela koja čine različiti uredi, uprave, zavodi i direkcije). Za svako tijelo nudi se sličan sadržaj: zatečeno stanje prilikom primopredaje vlasti 2011. (financijske i ugovorne obveze te neriješeni predmeti i sudski sporovi), obavljanje poslova u djelokrugu od 2011. do 2015. (djelokrug tijela, unutarnji ustroj s brojem zaposlenih, riješeni predmeti i izvješće po ustrojstvenim jedinicama 2011.-2015.), poslovi u tijeku i otvorena pitanja s prijedlozima rješenja (pripremljeni zakonski i podzakonski akti, strategije i ostali akti, status projekata u tijeku, neriješeni predmeti i sudski sporovi, neriješene preporuke Državnog ureda za reviziju i neprovedene mjere inspekcija s obrazloženjima te financijske i ugovorne obveze) i ostale napomene i obrazloženja (internet poveznice i ostalo).

**Veći dio podataka trebao je biti sastavni dio godišnjih izvješća ministarstava i državnih tijela.**

Podaci iz Izvješća već davno su trebali biti sastavni dio redovnih godišnjih izvješća svih državnih tijela. Ta izvješća trebala su sadržavati pregled poslovanja ministarstava i njihovih proračunskih korisnika, kao i agregatno konsolidirano izvješće o prihodima i rashodima i bilancama stanja. Objedinjavanje svih ključnih informacija iz takvih godišnjih izvješća pokazao bi da veći dio informacija u postojećem Izvješću doista nije potreban. Podsjetimo da je veliki dio podataka u Izvješću već otprije javno dostupan,

---

<sup>1</sup> Izvješće o radu Vlade Republike Hrvatske u mandatu predsjednice Jadranke Kosor za razdoblje srpanj 2009. – prosinac 2011. bilo je na 1.267 stranica.

primjerice – pripremljeni zakonski i podzakonski akti, strategije i ostali akti, unutarnja ustrojstva ministarstava i raspodjele odgovornosti za obavljanje poslova. Ovo je Izvješće trebalo sadržavati samo osnovne (agregatne) pokazatelje temeljem kojih se može obaviti ocjena uspješnosti provedbe mjera iz **Programa Vlade RH za mandat 2011.-2015.** Izvješće je moralo sadržavati sažetak kao i statistički dodatak s ključnim fiskalnim pokazateljima. Na taj bi se način široj javnosti omogućio jednostavniji i brži uvid u aktivnosti Vlade i ocjenu njenog rada.

**Važni dijelovi Izvješća.** Najzanimljiviji i najinformativniji su dijelovi izvješća Ministarstva financija (o dugu, zaduživanju, jamstvima, tehničkim reformama proračuna, procjenama fiskalnog učinka i strateškom planiranju, zaduživanju lokalnih jedinica i poslovanju neprofitnih institucija), Ministarstva gospodarstva (tek mali dio koji se odnosi na plan provedbe naloga i preporuka, uglavnom za restrukturiranje brodogradnje), Ministarstva zdravlja (o pregledu sanacija zdravstvenih institucija po vrstama plaćanja, dospjelim nepodmirenim obvezama, te o poslovanju HZZO-a) te Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom.

**Nema cjelovitih informacija o javnom dugu.** Iako su podaci Ministarstva financija prilično detaljni, nije jasno zbog čega podaci o dugu i jamstvima ne sadrže posljednji kvartal 2015. kada su kreirane značajne izravne i neizravne obveze. Naime, na sjednici održanoj 10. prosinca 2015. „tehnička“ Vlada je u rekordno kratkom vremenu (oko 4 minute<sup>2</sup>) zasjedanja donijela odluke o zaduživanju i izdavanju jamstava u iznosu od oko 1,7 mlrd. kuna. Vlada je izdala „božićnu“ obveznicu te donijela Odluku o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o davanju jamstva za zaduživanje HAC-a. Donijete su i odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje Gradu Zagrebu i Općini Primošten.<sup>3</sup>

**Nekvalitetan i neuredan tehnički format Izvješća.** Izvješće je nepregledno i neujednačeno. Tablice i grafikoni u tekstu različitih su boja, a na nekim mjestima tablice su kopirane iz drugih dokumenata pa su teže čitljive. Zaglavlje tablica često počinje na kraju jedne strane, a podaci u tablici prikazuju se na sljedećoj što svrstava ovo Izvješće u kategoriju slabog seminarskog rada. Da je Izvješće sastavljano površno potvrđuje i činjenica da naslovi pojedinih poglavlja često počinju na dnu stranice (primjerice od stranice 107.-109. na čak tri stranice zaredom je na dnu stranice naslov poglavlja koje počinje na sljedećoj stranici). Opravdano se postavlja pitanje je li konačan tekst Izvješća netko pročitao, revidirao i lektorirao?

**Izvješće bez prolazne ocjene.** Osim što predstavlja zakonsku obvezu, izrada ovako značajnog dokumenta je potrebna i poželjna. Međutim, analizom forme i sadržaja Izvješću se ne može dati prolaznu ocjenu. Preopširni dijelovi Izvješća pojedinih državnih tijela disperziraju fokus i onemogućuju ocjenu rada Vlade u mandatnom razdoblju. Izvješće je trebalo koncizno prikazati rezultate provedbe programa Vlade te provedene reforme na strani prihoda i rashoda.

Nova Vlada bi trebala postojećem Zakonu o postupku primopredaje vlasti dodati Pravilnik kojim bi detaljnije propisala obuhvat i format Izvješća. Osim toga, bilo bi dobro da je „tehnička“ Vlada izradila kratko izvješće o poduzetim financijskim aktivnostima (i njihovim posljedicama) od raspisivanja izbora do prenošenja ovlasti na novu Vladu.

---

<sup>2</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=xFcBudnoZNI>

<sup>3</sup> Vlada je trebala izraditi detaljno izvješće o tim poslovima kako bi javnost i parlamentarne stranke uvjerala da nije povrijedila članak 5. Zakona o postupku primopredaje vlasti (NN, 94/04, 17/07 i 91/10), prema kojem od dana raspisivanja izbora Vlada ne smije zaključivati ugovore značajnije vrijednosti.