

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilogima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## ZAPREŠIĆ

<http://www.zapresic.hr>

Broj stanovnika: 23,100

Indeks: <sup>1</sup>	74 / rang 5
Prvi podindeks:	70 / rang 4
Drugi podindeks:	82 / rang 20

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 70 (rang 4).** Kako dokumenti predloženog proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Zaprešića, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. Zaprešić pruža dosta detaljne informacije u proračunskim dokumentima, primjerice, agregirane rashode po funkcijskoj klasifikaciji u usvojenom proračunu. Neki od nedostataka su neobjavljivanje proračuna za građane, a dokumenti predloženog proračuna ne sadrže obrazloženja raznih vrsta prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, te opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 82 (rang 20).** Službene internet stranice sadrže statut grada, arhivu službenog glasnika (od 2007-10.), te druge korisne informacije. Ipak, sve proračunske dokumente nije sasvim lako pronaći, jer se ne nalaze svi na istoj stranici. Poslovnik gradskog vijeća nije moguće preuzeti jer ne radi link, a nije popravljen niti nakon što smo poslali email u gradski ured. Na naše ankete odgovorio je samo jedan gradski vijećnik, dok se predstavnik gradskog ureda za financije, službenik za informiranje i drugi gradski vijećnik nisu odazvali. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 74 (rang 5).** Zaprešić bi trebao više poraditi na tome da se informacije koje se tiču proračuna kvalitetnije objavljuju – redovitije održavati službene internet stranice. U dokumente usvojenog proračuna moglo bi se, primjerice, uvrstiti obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za tekuću godinu, te opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun, čime bi se još više povećala proračunska transparentnost.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Zaprešića za 2010. godinu s projekcijama do 2012. godine; 29/12/09; <a href="http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br10.pdf">http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br10.pdf</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun Grada Zaprešića za 2010. godinu s projekcijama do 2012. godine; 29/12/09; <a href="http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br10.pdf">http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br10.pdf</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju proračuna grada Zaprešića za 2010. godinu; 29/12/09; <a href="http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br10.pdf">http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br10.pdf</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju Proračuna Grada Zaprešića od 1.1. 2009. do 30.6.2009. godine; 28/07/09; <a href="http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/Sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br8_indd.pdf">http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2010/Sluzbene_novine_Grada_Zapresica_br8_indd.pdf</a>
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada zaprešića za 2008. godinu; 02/04/09; <a href="http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2009/Godisnji%20obracun%20proracuna%">http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2009/Godisnji%20obracun%20proracuna%</a>
Proračun za građane (PGR)	Ne	Nije dostupno

\*Internet linkovi provjereni 28/04/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Zaprešić

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 11-24</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 145</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 25-144</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 5-6</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 6</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 6-10</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 4, 24, 38, 152</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 16, 37-38</i>

9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 156-192</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 11-24</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 25-144</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 5-10</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 11-24</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 25-144</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 6-9</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 81</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 4</i>

24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 4</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 4-5</i>
<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 5-7</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 139</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 8.-138</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3.</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3,4</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3-4</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 2, 7, 25</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article_main&amp;cat_id=27&amp;id=74">http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article_main&amp;cat_id=27&amp;id=74</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>3 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: 1 (1 email) Izvor: 'adresar'
<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=2&amp;id=10">http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=2&amp;id=10</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=2&amp;id=10">http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=2&amp;id=10</a>
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=19&amp;id=958">http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=19&amp;id=958</a>
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=19&amp;id=958">http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article&amp;cat_id=19&amp;id=958</a>
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Ne Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/zapresic.hr/admin/fckeditor/File/download/poslovnik_g_vijeca.rtf">http://www.zapresic.hr/zapresic.hr/admin/fckeditor/File/download/poslovnik_g_vijeca.rtf</a>
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2009/STATUT%202009%5B1%5D_.doc">http://www.zapresic.hr/emu/admin/fckeditor/File/download/2009/STATUT%202009%5B1%5D_.doc</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article_news&amp;cat_id=34&amp;id=1095">http://www.zapresic.hr/emu/index.php?page=article_news&amp;cat_id=34&amp;id=1095</a>
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovníkom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovník GV Grada Zaprešića čl. 71
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovník GV Grada Zaprešića čl. 95
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: Poslovník GV Grada Zaprešića čl. 94
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovníkom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovník GV Grada Zaprešića čl. 79