

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## ZAGREB

<http://www.zagreb.hr>

Broj stanovnika: 779,000

Indeks: <sup>1</sup>	75 / rang 3
Prvi podindeks:	69 / rang 5
Drugi podindeks:	89 / rang 11

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu - Prvi podindeks = 69 (rang 5).** U polugodišnjem i godišnjem izvješću nedostaju agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, a u dokumentima predloženog proračuna podatak o stanju gradskog duga. Projekcije prihoda i rashoda prikazane su samo na drugoj razini računskog plana. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 89 (rang 11).** Službene internet stranice sadrže statut grada, poslovnik gradskog vijeća, arhivu službenih glasnika (od 2001–10.), a dnevni red sjednica i materijali su pravovremeno objavljeni i javno dostupni. Proračunske dokumente prilično je teško pronaći. Na naše ankete odgovorio je samo predstavnik gradskog ureda za financije, dok se službenik za informiranje i dva gradska vijećnika nisu odazvali. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks =75 (rang 3).** Poboljšanje transparentnosti proračuna moguće je ostvariti pružanjem još detaljnijih informacija u svim proračunskim dokumentima, primjerice, uvrštavanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji u polugodišnja i godišnja izvješća, prikazivanjem gradskog duga u dokumentima predloženog proračuna. Bilo bi dobro da se svi proračunski dokumenti nalaze na posebnoj internet stranici.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Prijedlog proračuna: Proračun Grada Zagreba za 2010.; nepoznat datum; <a href="http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf">http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf</a>
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Zagreba za 2010.; 22/12/09; <a href="http://www1.zagreb.hr/slglasnik.nsf/52e5cbe929e7b66fc125696500452b27/8e9493dc81dc3951c125769c003344e5/\$FILE/010%20Proračun%20Grada%20Zagreba%20za%202010.pdf">http://www1.zagreb.hr/slglasnik.nsf/52e5cbe929e7b66fc125696500452b27/8e9493dc81dc3951c125769c003344e5/\$FILE/010%20Proračun%20Grada%20Zagreba%20za%202010.pdf</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Projekcija proračuna Grada Zagreba za 2010. – 2012.; nepoznat datum; <a href="http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf/PW?">http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf/PW?</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju proračuna Grada Zagreba za 2010.; nepoznat datum; <a href="http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf/PW?">http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf/PW?</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Zagreba za 2009. za razdoblje siječanj - lipanj 2009.; 24/09/09 <a href="http://www1.zagreb.hr/slglasnik.nsf/52e5cbe929e7b66fc125696500452b27/1db3347b2ce08013c125764100335e18">http://www1.zagreb.hr/slglasnik.nsf/52e5cbe929e7b66fc125696500452b27/1db3347b2ce08013c125764100335e18</a>
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji obračun proračuna Grada Zagreba za 2008.; 31/03/09; <a href="http://www1.zagreb.hr/SlGlasnik.nsf/52e5cbe929e7b66fc125696500452b27/f730d152fde54383c125759100486afc">http://www1.zagreb.hr/SlGlasnik.nsf/52e5cbe929e7b66fc125696500452b27/f730d152fde54383c125759100486afc</a>
Proračun za građane (PGR)	Nije poznato	Nije dostupno

\*Internet linkovi provjereni 28/04/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Zagreb

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 18-22</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - str. 13</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 27-123</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 15</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 15</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 15-17</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - str. 12, 23-24, 48</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 11, 19, 48, 70, 85</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - str. 4-5</i>

10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 11-13</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 6-10</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPR - str. 86-112; DPP - str. 27, 31, 33-34, 38-39, 44, 46, 49, 52-54, 63-66, 72, 76-77, 82-83, 86, 89, 91-92, 95, 99, 102-104, 112-119</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 18-22</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP - str. 27-123</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 4</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 5</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPR</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 7-47</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 4-6</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2</i>

25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2-3</i>
<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 5-7</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 11-51</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3-4</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 1, 8, 44</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf">http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf</a>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>DPP</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www1.zagreb.hr/slglasnik.nsf">http://www1.zagreb.hr/slglasnik.nsf</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>6 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>Nisu bile potrebne dodatne informacije</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>Nisu bile potrebne dodatne informacije</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=40">http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=40</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=40">http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=40</a>
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=121">http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=121</a>
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=1184">http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=1184</a>
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=130">http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=130</a>
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=110">http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=110</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf">http://www1.zagreb.hr/sjednice_skupstine_web.nsf</a>
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Zagreba čl. 135 i čl. 136</i>
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Zagreba čl. 136 i 180</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Zagreba čl. 179</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Zagreba čl. 147</i>