

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## ZADAR

<http://www.zadar.hr>

Broj stanovnika: 72,700

Indeks: <sup>1</sup>	60 / rang 24
Prvi podindeks:	64 / rang 10
Drugi podindeks:	51 / rang 32

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 64 (rang 10).** Kako dokumenti predloženi proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Zadra, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. U dokumentima usvojenog proračuna potpore i porezni prihodi prikazani su samo do treće razine računskog plana pa ne pružaju dovoljno detaljne informacije, a nedostaju obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, te opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 51 (rang 32).** Na službenim internet stranicama se nalazi popis članova gradskog vijeća, statut grada, te arhiva službenih glasnika od 2004. Bilo bi dobro da je pretraga arhive olakšana pomoću posebne tražilice. Neki proračunski dokumenti za 2009. i 2010. nalaze se na stranici do koje se dolazi linkom *proračun grada*, dok se analizirana polugodišnja i godišnja izvješća nalaze u službenim glasnicima. Na stranici nedostaje poslovnik gradskog vijeća. Na naše ankete nisu odgovorili službenik za informiranje i jedan gradski vijećnik, a odgovore smo dobili od drugog gradskog vijećnika i predstavnika gradskog ureda za financije. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 60 (rang 24).** Bilo bi dobro da se svi proračunski dokumenti na službenim internet stranicama grada nalaze na jednoj stranici. Proračunska transparentnost mogla bi se povećati i detaljnijim prikazivanjem poreznih i neporeznih prihoda, te potpora i prikazivanjem obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Zadra za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 17/12/2009; <a href="http://www.grad-zadar.hr/doc/proracun_2010.pdf">http://www.grad-zadar.hr/doc/proracun_2010.pdf</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun Grada Zadra za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 17/12/09; <a href="http://www.grad-zadar.hr/doc/proracun_2010.pdf">http://www.grad-zadar.hr/doc/proracun_2010.pdf</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Zadra za 2010. godinu; 17/12/09 <a href="http://www.grad-zadar.hr/img/files/Glasnik_17_1261554802.pdf">http://www.grad-zadar.hr/img/files/Glasnik_17_1261554802.pdf</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Zadra za 2009. godinu; 17/08/09 <a href="http://www.grad-zadar.hr/img/files/GLASNIK_11_1251976878.pdf">http://www.grad-zadar.hr/img/files/GLASNIK_11_1251976878.pdf</a>
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji izvještaj o izvršenju godišnjeg proračuna Grada Zadra za 2008. godinu; 07/07/09 <a href="http://www.grad-zadar.hr/img/files/Glasnik_Grada_Zadra_9_1247729378.pdf">http://www.grad-zadar.hr/img/files/Glasnik_Grada_Zadra_9_1247729378.pdf</a>
Proračun za građane (PGR)	Da	Proračun grada Zadra u 2010. godini; nepoznat datum; <a href="http://www.ezadar.hr/clanak/proracun-grada-zadra-u-2010-godini">http://www.ezadar.hr/clanak/proracun-grada-zadra-u-2010-godini</a>

\*Internet linkovi provjereni 14/06/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Zadar

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 59-60</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 95-101</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 6-40</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 57</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 57</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 57</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR; UOIP</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 4, 6</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>

10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 1-55</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 59-60</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 61-94</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 80</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 81</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 82-94</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PGR</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 49-51</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 78-82</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 45</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 45</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 46-48</i>

<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 35-46</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 72-77</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 47-70</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 28-29</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 29 - 30</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 29-34</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.grad-zadar.hr/glasnik/">http://www.grad-zadar.hr/glasnik/</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Dva od tri ispitanika su ispunila anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>0 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>1 (1 poziv)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.grad-zadar.hr/gradsko-vijece/">http://www.grad-zadar.hr/gradsko-vijece/</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'adresar'
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.grad-zadar.hr/vijesti/radna-tijela-gradskog-vijeca">http://www.grad-zadar.hr/vijesti/radna-tijela-gradskog-vijeca</a>
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.grad-zadar.hr/vijesti/radna-tijela-gradskog-vijeca">http://www.grad-zadar.hr/vijesti/radna-tijela-gradskog-vijeca</a>
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'adresar'
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.grad-zadar.hr/vazni-dokumenti/statuti/">http://www.grad-zadar.hr/vazni-dokumenti/statuti/</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'Upitnik'
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: 'Upitnik'
50.	Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Statut čl. 97</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>