

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilogima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## UMAG

<http://www.umag.hr>

Broj stanovnika: 12,900

Indeks: <sup>1</sup>	61 / rang 22
Prvi podindeks:	52 / rang 22
Drugi podindeks:	82 / rang 20

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 52 (rang 22).** Kako dokumenti predloženog proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Umaga, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. U usvojenom proračunu nedostaju agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, a proračunske stavke prikazuju se samo do treće razine računskog plana pa nije moguće detaljnije vidjeti sve porezne prihode i potpore. Nedostaju obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun, te podatak o stanju gradskog duga. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 82 (rang 20).** Na službenim internet stranicama možemo pronaći statut grada, poslovnik gradskog vijeća, kontakte gradskih upravnih tijela, gradskih vijećnika i službenika za informiranje, te arhivu službenog glasnika (od 2002-10.). Na stranici do koje se dolazi linkom *proračun* nalaze se samo neki proračunski dokumenti za 2010. i 2009., dok se, primjerice, polugodišnje izvješće za 2009. te godišnje izvješće za 2008. nalaze u službenom glasniku. Dnevni red sjednica i materijali su pravovremeno objavljeni i javno dostupni. Službenik za informiranje i predstavnik gradskog ureda za financije odgovorili su na naše ankete, ali je izostao odgovor dva gradska vijećnika. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 61 (rang 22).** Proračunska transparentnost mogla bi se povećati prikazivanjem proračunskih stavaka na četvrtoj ili višoj razini računskog plana, uvrštavanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji u dokumente predloženog proračuna, kao i u polugodišnje i godišnje izvješće. Bilo bi dobro kada bi svi važni proračunski dokumenti za barem zadnje tri godine bili dostupni na jednom mjestu.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Umaga za razdoblje 2010. - 2012. godine; 23/12/09; UPN1: <a href="http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5932&amp;pid=&amp;dir=2010">http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5932&amp;pid=&amp;dir=2010</a> UPN2: <a href="http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_15_09.pdf">http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_15_09.pdf</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun Grada Umaga za razdoblje 2010. - 2012. godine; 23/12/09; <a href="http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5932&amp;pid=&amp;dir=2010">http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5932&amp;pid=&amp;dir=2010</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Umaga za 2010. godinu 23/12/09; <a href="http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_15_09.pdf">http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_15_09.pdf</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Umaga za 2009. godinu; 18/08/09; <a href="http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_09_09.pdf">http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_09_09.pdf</a>
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji obračun proračuna Grada Umaga za 2008. godinu; 31/03/09; <a href="http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_03_09.pdf">http://www.grad-umag.hr/download.aspx?f=sluzbene_novine_grada_umaga_CRO&amp;fajl=2009/Sluzbene_novine_Grada_Umaga_03_09.pdf</a>
Proračun za građane (PGR)	Ne	Nije dostupno

\*Internet linkovi provjereni 16/06/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Umag

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 3-4
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: UPN1/UPR
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 5-60
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 2
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 2
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 2-3
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 4, 14, 15, 51 Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: UPN1/UPR - str. 3, 14, 51

9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN2: str. 217-267</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN1/UPR - str. 2-3</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN1/UPR - str. 3-4</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1/UPR</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN1/UPR - str. 5-60</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 57-59</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 55-56</i>

24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 56</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 56-57</i>
<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 4-6</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 6-64</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 2</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 2</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 2-4</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 6, 34, 59</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>9 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5929&amp;pid=3341&amp;dir=2009">http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5929&amp;pid=3341&amp;dir=2009</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>0 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: 1 (1 email) Izvor: 'adresar'
<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5777&amp;pid=3341">http://grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5777&amp;pid=3341</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5777&amp;pid=3341">http://grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5777&amp;pid=3341</a>
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: Ne Izvor: 'adresar'
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: Ne postoji odbor za proračun Izvor: 'adresar'
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5931&amp;j=CRO">http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5931&amp;j=CRO</a>
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5930&amp;j=CRO">http://www.grad-umag.hr/prva.aspx?stranica=5930&amp;j=CRO</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: Da Izvor: <a href="http://www.grad-umag.hr/sjednice-vijeca.html">http://www.grad-umag.hr/sjednice-vijeca.html</a>
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Umaga čl. 90
50.	Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Umaga čl. 120
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Umaga čl. 118 i 119
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Umaga čl. 84 i 85