

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

SLAVONSKI BROD

<http://www.slavonski-brod.hr>

Broj stanovnika: 64,600

| | |
|----------------------------|--------------------|
| Indeks:¹ | 82 / rang 1 |
| Prvi podindeks: | 79 / rang 1 |
| Drugi podindeks: | 91 / rang 7 |

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 79 (rang 1).** U ovoj kategoriji Slavonski Brod je uvjerljivo na prvom mjestu. Ipak, u dokumentima predloženog proračuna nedostaje podatak o stanju gradskog duga, te opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun. U polugodišnjem i godišnjem izvješću nedostaju agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 91 (rang 7).** Na naše ankete nisu odgovorili službenik za informiranje i jedan gradski vijećnik, a odgovore smo dobili od drugog gradskog vijećnika i predstavnika gradskog ureda za financije. Službene internet stranice sadrže statut grada, poslovnik gradskog vijeća, službene glasnike, a dnevni red sjednica i materijali su pravovremeno objavljeni i javno dostupni, kao i popis članova gradskog vijeća. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 82 (rang 1).** Iako je Slavonski Brod prema Indeksu otvorenosti gradskih proračuna grad s najvišom razinom proračunske transparentnosti, treba istaknuti da postoje mogućnosti za poboljšanje pružanjem još detaljnijih informacija u svim proračunskim dokumentima, primjerice, uvrštavanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji u polugodišnje i godišnje izvješće, prikazivanjem stanja gradskog duga u dokumentima predloženog proračuna, te promjenom internet stranica tako da svi proračunski dokumenti budu dostupni s jedne stranice.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

| Vrsta dokumenta | Postoji li dokument? | Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi* |
|--|----------------------|---|
| Dokumenti predloženog proračuna (DPP) | Da | Prijedlog Odluke o proračunu Grada Slavonskog Broda za 2010. godinu; 16/11/09; http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=1176&Itemid=30 |
| Usvojeni proračun (UPN) | Da | Proračun grada Slavonskog Broda za 2010. godinu; 24/12/09; http://www.DPPz.hr/Data/Files/VJESNIK18-2009.pdf |
| Usvojene projekcije (UPR) | Da | Proračun grada Slavonskog Broda za 2010. godinu; 24/12/09; http://www.DPPz.hr/Data/Files/VJESNIK18-2009.pdf |
| Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP) | Da | Odluka o izvršenju proračuna Grada Slavonskog Broda za 2010. godinu; 16/11/09; http://www.slavonski-brod.hr/sjednice/sjednica2010122009/58%20- |
| Polugodišnje izvješće (PI) | Da | Izvješće o izvršenju proračuna Grada Slavonskog Broda za razdoblje od I. do VI. mjeseca; 24/09/09; http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=1047&Itemid=30 |
| Godišnje izvješće (GI) | Da | Izvješće o izvršenju proračuna Grada Slavonskog Broda za 2008. godinu; 19/06/09; http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=932&Itemid=30 |
| Proračun za građane (PGR) | Da | Proračun za 2010. godinu; 12/2009; http://www.slavonski-brod.hr/images/Glasnik/glasnik_09.pdf |

*Internet linkovi provjereni 18/06/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Slavonski Brod

| Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.) | |
|---|---|
| 1. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1: Plan izdataka</i> |
| 2. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1: Funkcijska</i> |
| 3. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1: Plan izdataka</i> |
| 4. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP2: Plan prihoda, str. 1.-2.</i> |
| 5. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP2: Plan prihoda, str. 2. -3.</i> |
| 6. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP2: Plan prihoda, str. 2.-5.</i> |
| 7. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2: Nacrtni proračun, str. 6; Plan izdataka, str. 9, 24</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i> |
| 8. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP3: Plan izdataka str. 9, 23</i> |
| 9. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |

| | |
|---|--|
| 10. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Nacrt proračuna</i> |
| 11. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Nacrt proračuna</i> |
| 12. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - programi i obrazloženja</i> |
| Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.) | |
| 13. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1: Plan izdataka</i> |
| 14. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 15. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1: Plan izdataka</i> |
| Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.) | |
| 16. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1: Plan prihoda</i> |
| 17. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP1: Plan izdataka</i> |
| 18. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 19. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP1: Plan izdataka</i> |
| Pitanje 20: Proračun za građane | |
| 20. | Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PGR</i> |
| Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.) | |
| 21. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - Izdaci ukupno</i> |
| 22. | Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i> |
| 23. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - Izvršenje prihoda, str. 1.</i> |
| 24. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - Izvršenje prihoda, str. 2</i> |
| 25. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - Izvršenje prihoda, str. 2-5</i> |

| Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.) | |
|--|--|
| 26. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - Izvršenje izdataka</i> |
| 27. | Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i> |
| 28. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - Izvršenje izdataka</i> |
| 29. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - Izvršenje prihoda</i> |
| 30. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - Izvršenje prihoda</i> |
| 31. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - Izvršenje prihoda</i> |
| 32. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - Izvješće o izvršenju proračuna za 2008., str. 11; Izvršenje izdataka, str. 5</i> |
| Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika | |
| 33. | Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=1176&Itemid=30 |
| 34. | Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 35. | Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>'ankete'</i> |
| 36. | Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.DPPPz.hr/sluzbeni_vijesnik/default.aspx |
| 37. | Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>14 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i> |
| Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti | |
| 38. | Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete'</i> |
| 39. | Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Dva od tri ispitanika su ispunila anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i> |
| 40. | Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>0 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i> |
| 41. | Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>1 (1 poziv)</i> Izvor: <i>'adresar'</i> |

| Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima | |
|---|---|
| 42. | Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=88&Itemid=198 |
| 43. | Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=88&Itemid=198 |
| Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije | |
| 44. | Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=922&Itemid=26 |
| 45. | Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=view&id=922&Itemid=26 |
| Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata | |
| 46. | Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/images/Poslovnik_Gradskog_vijeca.pdf |
| 47. | Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=49&Itemid=155 |
| Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje | |
| 48. | Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.slavonski-brod.hr/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=153&Itemid=2406 |
| 49. | Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Sl. Broda čl. 84</i> |
| 50. | Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Sl. Broda čl. 118</i> |
| 51. | Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Sl. Broda čl. 85, 117 i 118</i> |
| 52. | Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Sl. Broda čl. 72</i> |