

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilogima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

ŠIBENIK

<http://www.sibenik.hr/>

Broj stanovnika: 51,600

Indeks:¹	45 / rang 33
Prvi podindeks:	41 / rang 32
Drugi podindeks:	56 / rang 31

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 41 (rang 32).** U dokumentima predloženog i usvojenog proračuna informacije su prikazane dosta detaljno. Međutim, polugodišnje i godišnje izvješće sadrže podatke o prihodima i rashodima samo na prvoj razini računskog plana, što je dovelo do tako lošeg rezultata u ovom području. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 56 (rang 31).** Na službenim internet stranicama možemo pronaći statut grada, poslovnik gradskog vijeća, arhivu službenog glasnika (od 2008-10.), te kontakt podatke gradskih vijećnika, ali ne i podatke o njihovoj stranačkoj pripadnosti. Dokumenti predloženog proračuna za 2010. dostupni su na posebnoj stranici, a oni iz prethodnih godina mogu se pronaći u službenim glasnicima. Na naše ankete odgovorio je samo jedan gradski vijećnik, dok se predstavnik gradskog ureda za financije, službenik za informiranje i drugi gradski vijećnik nisu odazvali. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 45 (rang 33).** U ukupnom poretku Šibenik je na posljednjem mjestu. Glavni razlog lošeg rezultata je nedostatna kvaliteta polugodišnjeg i godišnjeg izvješća, u kojima se ne koristi niti jedna od triju uobičajenih proračunskih klasifikacija (ekonomska, funkcijska i programska). Na molbu gradskim vlastima da nam pošalju detaljnija izvješća nismo dobili odgovor. Bilo bi dobro kada bi svi važni proračunski dokumenti za barem zadnje tri godine bili dostupni na jednom mjestu, te da se dnevni red uoči sjednice gradskog vijeća objavljuje na službenim internet stranicama grada.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Dokumenti nisu dostupni, osim: DPP1: Obrazloženje Prijedloga Proračuna Grada Šibenika; datum nepoznat; http://www.sibenik.hr/doc/Proracun-2010/Obrazlozenje%20Proracuna%202010.pdf DPP2: Proračun Grada Šibenika za 2010. godinu po funkcijskoj klasifikaciji; datum nepoznat; http://www.sibenik.hr/doc/Proracun-2010/Proracun%202010%20-
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Šibenika za 2010. godinu; 21/12/09; UPN1: http://www.sibenik.hr/dok/proracun.asp UPN2: http://www.sibenik.hr/glasnik/2009/09.pdf
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Projekcija Grada Šibenika za 2011. i 2012. godinu; 21/12/09; http://www.sibenik.hr/doc/Proracun-2010/Projekcija%202011-2012.pdf
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju proračuna Grada Šibenika za 2010. godinu; 21/12/09; http://www.sibenik.hr/doc/Proracun-2010/Odluka%20o%20izvršavanju%202010.pdf
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Izvještaj o izvršenju proračuna Grada Šibenika za prvo polugodište 2009. godine; 22/09/09; http://www.sibenik.hr/glasnik/2009/07.pdf
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji obračun proračuna Grada Šibenika za 2008. godinu; 22/09/09; http://www.sibenik.hr/glasnik/2009/07.pdf
Proračun za građane (PGR)	Nije poznato	Nije dostupno

*Internet linkovi provjereni 17/06/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Šibenik

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN1 - Opći dio, str. 3-4</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP2 – str. 1-2</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN1 - Posebni dio</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN1 - Opći dio, str. 2</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN1 - Opći dio, str. 2</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN1 - Opći dio, str. 2</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN1 - Opći dio, str. 4; Posebni dio, str. 2-3, 8, 12</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN1 - Opći dio str. 3; Posebni dio str. 2.-3, 12</i>

9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - Obrazloženje proračuna str. 1-3</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - Obrazloženje proračuna str. 6-10</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - Obrazloženje proračuna str. 4-6</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN2 - str. 27-39</i>
Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN1</i>
Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim приходima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 1</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 2-5</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPR</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 2-5</i>
Pitanje 20: Proračun za građane	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI - str. 5</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI - str. 5</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim приходima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI - str. 5</i>

24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI - str. 5</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI - str. 5</i>
Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i> Komentar: <i>Na službenim internet stranicama uspjeli smo pronaći samo dijelove prijedloga proračuna koji se odnose na obrazloženja i agregirane rashode po funkcijskoj klasifikaciji (vidjeti Tablicu 1)</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.sibenik.hr/glasnik/index.asp
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>7 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>

40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: 2 dana Izvor: 'adresar'
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: 4 (1 email + 3 poziva) Izvor: 'adresar'
Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: http://www.sibenik.hr/ustrojstvo_grada/gradsko_vijece.asp
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: Ne Izvor: 'adresar'
Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: Ne Izvor: http://www.sibenik.hr/ustrojstvo_grada/odbori_i_povjerenstva.asp
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: Ne Izvor: 'adresar'
Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: http://www.sibenik.hr/dok/poslovnik_gv.asp
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: http://www.sibenik.hr/dok/statut.asp
Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: Ne Izvor: Nije dostupno
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Šibenika čl. 65
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Šibenika čl. 65 i 93
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Šibenika čl. 92
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Šibenika čl. 54