

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

SAMOBOR

<http://www.samobor.hr>

Broj stanovnika: 36,000

| | |
|----------------------|--------------|
| Indeks: ¹ | 59 / rang 25 |
| Prvi podindeks: | 49 / rang 26 |
| Drugi podindeks: | 83 / rang 19 |

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 49 (rang 26).** Dostupni su svi proračunski dokumenti osim proračuna za građane. Dokumenti predloženog proračuna i polugodišnje izvješće nisu objavljeni na internet stranicama, ali su nam gradske vlasti poslale te dokumente nakon zamolbe. U dokumentima predloženog proračuna nedostaju agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, te kao i kod većine gradova, podatak o stanju gradskog duga. Bilo bi dobro da su agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji prikazani i u polugodišnjem i godišnjem izvješću. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 83 (rang 19).** Na službenim internet stranicama nalaze se svi važniji dokumenti - poslovnik vijeća, statut grada, službeni glasnici. Na stranici do koje se dolazi linkom *proračun za 2010.* nalaze se samo proračunski dokumenti za 2010., a bilo bi bolje kada bi svi važni proračunski dokumenti za barem zadnje tri godine bili dostupni na jednom mjestu. Na naše ankete odgovorio je samo jedan gradski vijećnik, dok se predstavnik gradskog ureda za financije, službenik za informiranje i drugi gradski vijećnik nisu odazvali. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 59 (rang 25).** Proračunska transparentnost mogla bi se poboljšati objavom svih proračunskih dokumenata, i to na zajedničkoj internet stranici koju je lako pronaći. Objavljivanjem proračuna za građane potaklo bi se njihovo aktivnije sudjelovanje u proračunskom procesu. U svim proračunskim dokumentima trebalo bi pružati još detaljnije informacije, primjerice, uvrštavanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

| Vrsta dokumenta | Postoji li dokument? | Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi* |
|--|----------------------|--|
| Dokumenti predloženog proračuna (DPP) | Da | Nacrt prijedloga proračuna Grada Samobora za 2010. godinu; nepoznat datum; ne postoji link |
| Usvojeni proračun (UPN) | Da | Proračun Grada Samobora za 2010. godinu; 22/12/09; http://www.samobor.hr/dld/20100101-proracun.pdf |
| Usvojene projekcije (UPR) | Da | Projekcija proračuna Grada Samobora za 2010. i 2011. godinu; 15/09/09; http://www.samobor.hr/baza/sluz_vij/7_09%20-%20Sluzbene%20vijesti.pdf |
| Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP) | Da | Odluka o izvršenju Proračuna Grada Samobora za 2010. godinu; 22/12/09; http://www.samobor.hr/web/datoteke/2010/04/10_09-Sluzbene-vijesti.pdf |
| Polugodišnje izvješće (PI) | Da | Realizacija proračuna grada Samobora od 1.1.2009 do 30/06/09; 07/07/09; http://www.samobor.hr/baza/sluz_vij/7_09%20-%20Sluzbene%20vijesti.pdf |
| Godišnje izvješće (GI) | Da | Godišnji obračun proračuna Grada Samobora za 2008. godinu; 14/07/09; http://www.samobor.hr/baza/sluz_vij/5_09%20-%20Sluzbene%20vijesti.pdf |
| Proračun za građane (PGR) | Nije poznato | Nije dostupno |

*Internet linkovi provjereni 21/06/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Samobor

| Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.) | |
|---|--|
| 1. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 2-5</i> |
| 2. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 3. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 6-33</i> |
| 4. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 2</i> |
| 5. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 2</i> |
| 6. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 2</i> |
| 7. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - str. 4, 14</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i> |
| 8. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - str. 3, 14</i> |
| 9. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 10. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |

| | |
|---|---|
| 11. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 12. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.) | |
| 13. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 14. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 15. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.) | |
| 16. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 41</i> |
| 17. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 41-42</i> |
| 18. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPR</i> |
| 19. | Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPR - str. 42-44</i> |
| Pitanje 20: Proračun za građane | |
| 20. | Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i> |
| Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.) | |
| 21. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 3-20</i> |
| 22. | Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i> |
| 23. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1</i> |
| 24. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1</i> |
| 25. | Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1-2</i> |

| Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.) | |
|--|---|
| 26. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 307-310</i> |
| 27. | Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i> |
| 28. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 310-328</i> |
| 29. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 306</i> |
| 30. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 306</i> |
| 31. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 306-307</i> |
| 32. | Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 310</i> |
| Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika | |
| 33. | Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 34. | Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>DPP</i> |
| 35. | Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: 'ankete' |
| 36. | Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.samobor.hr/dokumenti.htm |
| 37. | Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: 'Upitnik' |
| Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti | |
| 38. | Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'ankete' |
| 39. | Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: 'ankete' |
| 40. | Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>30 dana</i> Izvor: 'adresar' |
| 41. | Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>3 (2 emaila + 1 poziv)</i> Izvor: 'adresar' |

| Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima | |
|---|---|
| 42. | Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.samobor.hr/gradsko_vijece.htm |
| 43. | Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor :: http://www.samobor.hr/gradsko_vijece.htm |
| Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije | |
| 44. | Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.samobor.hr/web/radna-tijela-gradskog-vijeca/ |
| 45. | Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.samobor.hr/web/radna-tijela-gradskog-vijeca/ |
| Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata | |
| 46. | Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.samobor.hr/web/vazni-propisi/poslovnik-gradskog-vijeca/ |
| 47. | Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor : http://www.samobor.hr/web/vazno/statut/ |
| Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje | |
| 48. | Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.samobor.hr/web/datoteke/2010/06/Dnevni-red-10.-sjednice-Gradskog-vije%C4%87a-Grada-Samobora.pdf |
| 49. | Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovníkom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovník GV Grada Samobora čl. 132</i> |
| 50. | Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovník GV Grada Samobora čl. 175</i> |
| 51. | Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovník GV Grada Samobora čl. 177</i> |
| 52. | Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovníkom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovník GV Grada Samobora čl. 142</i> |