

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilogima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

POREČ

<http://www.porec.hr/>

Broj stanovnika: 17,500

Indeks:¹	61 / rang 21
Prvi podindeks:	54 / rang 20
Drugi podindeks:	80 / rang 25

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 54 (rang 20).** Kako dokumenti predloženog proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Poreča, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. U usvojenom proračunu, polugodišnjem izvješću i godišnjem izvješću nedostaju, između ostaloga, agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji. Proračun za građane se ne objavljuje. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 80 (rang 25).** Na službenim internet stranicama možemo pronaći statut grada, poslovnik gradskog vijeća, kontakt podatke gradskih upravnih tijela, gradskih vijećnika i službenika za informiranje, te arhivu službenih glasnika od 2001. Proračunski dokumenti mogu se pronaći u službenim glasnicima, ali pretraga bi bila puno lakša kada bi se svi ti dokumenti kategorizirali i bili dostupni pomoću linkova na jednoj stranici. Na naše ankete odgovorio je samo službenik za informiranje, dok se predstavnik gradskog ureda za financije i oba gradska vijećnika nisu odazvali. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 61 (rang 21).** Postoji dosta mogućnosti za poboljšanje, primjerice, objavljivanjem prijedloga proračuna s projekcijama, prikazivanjem prihoda i rashoda na četvrtoj ili višoj razini računskog plana, uvrštavanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji i objavljivanjem proračuna za građane. Na službenim internet stranicama proračunski dokumenti trebali bi biti dostupni pomoću linkova smještenih na jednoj stranici.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Poreča - Parenzo za 2010. godinu; 17/12/09; http://www.porec.hr/download.aspx?f=g&fajl=2009/Sluzbeni_glasnik_Grada_Poreca_broj_13_09.pdf
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Projekcija proračuna Grada Poreča - Parenzo za 2010., 2011. i 2012. godinu; 17/12/09; http://www.porec.hr/download.aspx?f=g&fajl=2009/Sluzbeni_glasnik_Grada_Poreca_broj_13_09.pdf
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju proračuna grada Poreča - Parenzo za 2010. godinu; 17/12/09; http://www.porec.hr/download.aspx?f=g&fajl=2009/Sluzbeni_glasnik_Grada_Poreca_broj_13_09.pdf
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Poreča za 2009. godinu; 03/09/09; http://www.porec.hr/download.aspx?f=g&fajl=2009/Sluzbeni_glasnik_Grada_Poreca_broj_07_09.pdf
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji obračun proračuna Grada Poreča za 2008. godinu; 09/04/09; http://www.porec.hr/download.aspx?f=g&fajl=2009/Sluzbeni_glasnik_Grada_Poreca_broj_03_09.pdf
Proračun za građane (PGR)	Ne	Nije dostupno

*Internet linkovi provjereni 17/05/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Poreč

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 5</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 11-99</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 7</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 4</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 7-11</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 6, 24, 56, 73</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 5, 24, 56, 73</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>

10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 115-134</i>
Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 136</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 136</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 138-200</i>
Pitanje 20: Proračun za građane	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 31-34</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 28</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 28</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 28.-30</i>

Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 9-12</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 20-142</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 6, 14</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 7</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 6-8, 14.-19</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 4-5, 13</i>
Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>21 dan</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.porec.hr/prva.aspx?stranica=61&pid=54
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>11 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Nitko nije ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>12 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>1 (1 poziv)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.porec.hr/prva.aspx?stranica=152&pid=59

43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.porec.hr/prva.aspx?stranica=152&pid=59
Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'adresar'
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Ne postoji odbor za proračun</i> Izvor: 'adresar'
Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.porec.hr/prva.aspx?stranica=57&pid=54
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.porec.hr/prva.aspx?stranica=60&pid=62
Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.porec.hr/prva.aspx?stranica=1319&j=CRO
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Poreča čl. 88</i>
50.	Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Poreča čl. 88 i 130</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Poreča čl. 128</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Poreča čl. 73</i>