

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilogima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## PAZIN

<http://www.pazin.hr>

Broj stanovnika: 9,200

<b>Indeks:<sup>1</sup></b>	<b>47 / rang 32</b>
<b>Prvi podindeks:</b>	<b>34 / rang 33</b>
<b>Drugi podindeks:</b>	<b>78 / rang 26</b>

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 34 (rang 33).** Dokumente predloženog proračuna, te polugodišnje i godišnje izvješće nismo mogli pronaći na internet stranicama. Stoga smo poslali emailove u gradski ured za financije, u kojima smo molili da nam se dostave dokumenti ili pruži bilo kakva informacija o postojanju tih dokumenata i gdje bismo ih mogli pronaći, ali nismo dobili nikakav odgovor. Tako smo raspolagali samo s usvojenim proračunom, odlukom o izvršenju proračuna i proračunom za građane. U usvojenom proračunu nedostaju, primjerice, agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, a proračunske stavke prikazuju se samo do treće razine računskog plana pa nije moguće detaljno vidjeti sve porezne i neporezne prihode ili potpore. Nedostaju i opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun, te obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji. Pohvalno je što se objavljuje proračun za građane. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 78 (rang 26).** Na službenim internet stranicama mogu se pronaći statut grada, poslovnik gradskog vijeća, kontakt podaci gradskih upravnih tijela, gradskih vijećnika i službenika za informiranje, te službeni glasnici. Na naše ankete odgovorio je samo službenik za informiranje, dok se predstavnik gradskog ureda za financije i oba gradska vijećnika nisu odazvali. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 47 (rang 32).** Poboljšanja su moguća objavljivanjem svih proračunskih dokumenata na službenim internet stranicama. Proračunske stavke mogle bi se prikazivati na četvrtoj ili višoj razini računskog plana, a trebalo bi uvrstiti i agregirane rashode po funkcijskoj klasifikaciji. Gradski službenici trebali bi ažurnije odgovarati na emailove. Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti mogla bi se povećati, primjerice, objavljivanjem dnevnog reda za sjednice gradskog vijeća na službenim internet stranicama grada prije samih sjednica, te lakšom dostupnošću svih proračunskih dokumenata pomoću linkova smještenih na jednoj stranici.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun grada Pazina za 2010. godinu; 15/12/09; <a href="http://www.pazin.hr/baza/download.php?filename=SN_31_2009.pdf">http://www.pazin.hr/baza/download.php?filename=SN_31_2009.pdf</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun grada Pazina za 2010. godinu; 15/12/09; <a href="http://www.pazin.hr/baza/download.php?filename=SN_31_2009.pdf">http://www.pazin.hr/baza/download.php?filename=SN_31_2009.pdf</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršenju proračuna grada Pazina za 2010. godinu; 15/12/09; <a href="http://www.pazin.hr/baza/download.php?filename=SN_31_2009.pdf">http://www.pazin.hr/baza/download.php?filename=SN_31_2009.pdf</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Nije poznato	Nije dostupno
Godišnje izvješće (GI)	Nije poznato	Nije dostupno
Proračun za građane (PGR)	Da	Proračun u malom grada Pazina za 2010. godinu; nepoznat datum; <a href="http://www.pazin.hr/index.php?proracun">http://www.pazin.hr/index.php?proracun</a>

\*Internet linkovi provjereni 07/04/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Pazin

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 4-13</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 4</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 3,5</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>



12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 15-35</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 4-13</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PGR</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>

27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>36 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?novine">http://www.pazin.hr/index.php?novine</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Nitko nije ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>16 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>4 (3 emaila+ 1 poziv)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=90,101,0,0,1,0">http://www.pazin.hr/index.php?id=90,101,0,0,1,0</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=90,101,0,0,1,0">http://www.pazin.hr/index.php?id=90,101,0,0,1,0</a>
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=91,0,0,1,0,0">http://www.pazin.hr/index.php?id=91,0,0,1,0,0</a>
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=91,0,0,1,0,0">http://www.pazin.hr/index.php?id=91,0,0,1,0,0</a>
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=90,101,0,0,1,0">http://www.pazin.hr/index.php?id=90,101,0,0,1,0</a>
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=3,27,0,0,1,0&amp;highlight=statut">http://www.pazin.hr/index.php?id=3,27,0,0,1,0&amp;highlight=statut</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <a href="http://www.pazin.hr/index.php?id=90,903,0,0,1,0">http://www.pazin.hr/index.php?id=90,903,0,0,1,0</a>
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Pazina čl. 88</i>
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Pazina čl. 126</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Pazina čl. 129</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Pazina čl. 82</i>