

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilogima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

OSIJEK

<http://www.osijek.hr>

Broj stanovnika: 115,000

Indeks:¹	77 / rang 2
Prvi podindeks:	72 / rang 2
Drugi podindeks:	89 / rang 11

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 72 (rang 2).** U proračunskim dokumentima nedostaju agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, te podaci o stanju duga. U dokumentima predloženog proračuna trebalo bi prikazati rashode po programskoj klasifikaciji i za godinu koja prethodi proračunskoj godini. Ne objavljuje se proračun za građane. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 89 (rang 11).** Službene internet stranice sadrže statut grada, poslovnik gradskog vijeća, službene glasnike, a dnevni red sjednica i materijali su pravovremeno objavljeni i javno dostupni. Iako se popis članova gradskog vijeća također nalazi na stranicama, nedostaju podaci o stranačkoj pripadnosti članova. Na naše ankete nisu odgovorili predstavnik gradskog ureda za financije i jedan gradski vijećnik, a odgovore smo dobili od drugog gradskog vijećnika i službenika za informiranje. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks =77 (rang 2).** Iako je prema Indeksu osvojio drugo mjesto, Osijek može poboljšati transparentnost. To se može učiniti pružanjem detaljnijih informacija u svim proračunskim dokumentima, primjerice, uvrštavanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji i objavljivanjem proračuna za građane. Na službenim internet stranicama svi najvažniji proračunski dokumenti trebali bi biti smješteni na jednoj stranici.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Prijedlog Proračuna Grada Osijeka za 2010. godinu i Projekcija Proračuna Grada Osijeka za razdoblje 2011.-2012. godine; 07/12/09; http://www.osijek.hr/prijenos-sjednice/index.php [odabrati 5. sjednicu Gradskoga vijeća, 17. prosinca 2009.]
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun grada Osijeka za 2010. godinu i projekcija za 2011. i 2012. godinu; 17/12/09; http://www.osijek.hr/sluzbeni-glasnik/pdf/590-proracun.pdf
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun grada Osijeka za 2010. godinu i projekcija za 2011. i 2012. godinu; 17/12/09; http://www.osijek.hr/sluzbeni-glasnik/pdf/590-proracun.pdf
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Osijeka za 2010. godinu; 07/12/09; http://www.osijek.hr/sluzbeni-glasnik/pdf/591-odluka%20o%20izvršavanju%20proracuna.pdf
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Ostvarenje proračuna Grada Osijeka s 30.06.2009.godine; 20/10/09; http://www.osijek.hr/sluzbeni-glasnik/pdf/395-izvjestaj%20o%20izvršenju%20proracuna.pdf
Godišnje izvješće (GI)	Da	Ostvarenje proračuna Grada Osijeka 2008. s 31.12.2008.; 21/07/09; http://www.osijek.hr/sluzbeni-glasnik/pdf/200909_3072.pdf
Proračun za građane (PGR)	Nije poznato	Nije dostupno

*Internet linkovi provjereni 17/05/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Osijek

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio, str. 33-39</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Posebni dio</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio, str. 9-12; 30-31</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio, str. 9-10</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio, str. 12-18; 31-33</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio, str. 19; 21-22; UPN - str. 5</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 20, 24, 35; Posebni dio str. 130, 276</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 4</i>

10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 19-22</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 5-8</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Programi</i>
Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 34-39</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i>
Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 30-34</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 33-39</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Posebni dio</i>
Pitanje 20: Proračun za građane	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 4-7</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - p 2-3</i>

25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2-4</i>
Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 8-17</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 21-110</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3-5</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 5</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 5-8</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 19-20</i>
Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/prijenos-sjednice/index.php
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>DPP</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>8 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/sluzbeni-glasnik/
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>4 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>4 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>1 (1 email)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/index.php/cro/Gradska-uprava/Gradsko-vijece/Vijecnici
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'adresar'
Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/index.php/cro/Gradska-uprava/Gradsko-vijece/Radna-tijela
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/index.php/cro/Gradska-uprava/Gradsko-vijece/Radna-tijela/Odbor-za-financije-i-gospodarstvo
Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/index.php/cro/Gradska-uprava/Vazni-dokumenti/Poslovnik-Gradskog-vijeca-Grada-Osijeka
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/index.php/cro/Gradska-uprava/Vazni-dokumenti/Statut-Grada-Osijeka
Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.osijek.hr/index.php/cro/Novosti/4.-sjednica-Gradskoga-vijeca-Grada-Osijeka
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Osijeka čl. 117</i>
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Osijeka čl. 168</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Osijeka čl. 166</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Osijeka čl. 127</i>