

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

OPATIJA

<http://www.opatija.hr>

Broj stanovnika: 12,700

Indeks:¹	75 / rang 3
Prvi podindeks:	72 / rang 3
Drugi podindeks:	82 / rang 20

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 72 (rang 3).** Kako dokumenti predloženog proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Opatije, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. Opatija prikazuje agregirane rashode po funkcijskoj klasifikaciji u svim relevantnim dokumentima, te izdaje proračun za građane. U dokumentima usvojenog proračuna nedostaju obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, te opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun. Porezni, neporezni i prihodi od potpora prikazani su samo do treće razine računskog plana, čime se građanima ne pruža detaljan uvid u te stavke. Kao i kod većine promatranih gradova, nedostaje podatak o stanju gradskog duga. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 82 (rang 20).** Na službenim internet stranicama posebnim linkom *Proračun grada Opatije za 2010.* dolazi se do stranice sa svim najvažnijim proračunskim dokumentima (od 2008-10.), a dostupna je i arhiva službenih glasnika, te kontakt podaci službenika za informiranje. Dnevni red sjednica i materijali su pravovremeno objavljeni i javno dostupni. Na naše ankete odgovorio je samo jedan gradski vijećnik, dok se predstavnik gradskog ureda za financije, službenik za informiranje i drugi gradski vijećnik nisu odazvali. Stoga smo ostali zakinuti za neke informacije, primjerice, za datum kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna, te je li organizirana javna rasprava o prijedlogu proračuna za 2010. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 75 (rang 3).** Opatija prema Indeksu spada u skupinu najtransparentnijih gradova u Hrvatskoj, i to prije svega zbog kvalitetnih informacija u proračunskim dokumentima. Ipak, postoje mogućnosti za poboljšanje proračunske transparentnosti – prvenstveno boljom suradnjom gradskih službenika s javnošću, a bilo bi korisno, primjerice, da se prihodi prikazuju na četvrtoj ili višoj razini računskog plana kako bi građanima bilo dostupno više detalja o poreznim prihodima i potporama.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Plan proračuna Grada Opatije za 2010. godinu i projekcija plana za 2011. i 2012. godinu; 08/12/09; http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3583&sec=45
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Plan proračuna Grada Opatije za 2010. godinu i projekcija plana za 2011. i 2012. godinu; 08/12/09; http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3583&sec=45
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Opatije za 2010. godinu; 08/12/09; http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3583&sec=45
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Izvršenje proračuna Grada Opatije za I.-VI. 2009. godine; 03/08/09; http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&id=17436
Godišnje izvješće (GI)	Da	Izvršenje proračuna grada Opatije za 2008. godinu; 30/03/09; http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&id=16618
Proračun za građane (PGR)	Da	Proračun Grada Opatije za 2010. - naša zajednička kasica prasica; nepoznat datum; ne postoji link

*Internet linkovi provjereni 11/05/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Opatija

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio; str. 132</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio; str. 1-131</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim приходima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio; str. 1</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio str. 1</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim приходima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio; str. 1-2</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 5; UPN/UPR - Opći dio str. 6; Posebni dio str. 65</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio str. 3; Posebni dio str. 65-66</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>

11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Programi</i>
Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio str. 132</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio; str. 1-131</i>
Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio; str. 132</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Posebni dio; str. 1-131</i>
Pitanje 20: Proračun za građane	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>PGR</i>
Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2-4</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 36-37</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 0-1</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1-2</i>

Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3-5</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 36</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 6-35</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 0-1</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 1</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 1-3</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 0, 5, 22</i>
Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=popis&sifra=10006
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>7 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>10 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>Odgovor nije stigao (3 emaila)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?sec=19
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?sec=19
Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?sec=20
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3480&sec=20
Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3380&sec=44
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3379&sec=44
Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.opatija.hr/Default.aspx?art=3701&sec=21
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Opatije čl. 61</i>
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Opatije čl. 61</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Opatije čl. 84</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Opatije čl. 55</i>