

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

KUTINA

<http://www.kutina.hr>

Broj stanovnika: 24,600

Indeks: ¹	70 / rang 13
Prvi podindeks:	66 / rang 8
Drugi podindeks:	78 / rang 26

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 66 (rang 8).** Kutina se ubraja među gradove koji pružaju dosta detaljne informacije u proračunskim dokumentima. Kao i kod većine gradova, u dokumentima predloženog proračuna nedostaju podatak o stanju gradskog duga i agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, a obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji nisu dovoljno detaljna. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 78 (rang 26).** Službene internet stranice grada sadržavaju arhivu službenih glasnika od 2000-10., čije je pretraživanje olakšano posebnom tražilicom. Na službenim stranicama nalaze se i svi važniji proračunski dokumenti, poslovnik gradskog vijeća i statut grada, te dnevni red sjednica gradskog vijeća koje su otvorene za javnost. Na naše ankete odgovorila su sva četiri ispitanika - službenik za informiranje, predstavnik gradskog ureda za financije, te dva gradska vijećnika. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 70 (rang 13).** Transparentnost bi se mogla povećati, naprimjer, uvrštavanjem detaljnijih obrazloženja različitih vrsta prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, te objavljivanjem podatka o stanju gradskog duga.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	DPP1: Nacrt proračuna 2010.; 08/12/10; http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=SHm0ijMlf%3d&tabid=281&mid=957 ; DPP2: Proračun 2010.; 08/12/10; http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=sUsD9bVbvVo%3d&tabid=281&mid=957
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Kutine za 2010. godinu; 17/12/09; http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=sP2hxXzY3Bc%3d&tabid=142
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Projekcija prihoda i rashoda proračuna Grada Kutine za razdoblje 2010.-2012.; ne postoji link; http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=sUsD9bVbvVo%3D&tabid=281&mid=957
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o Izvršenju Proračuna Grada Kutine za 2010. godinu; 17/12/09; http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=sP2hxXzY3Bc%3d&tabid=142
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji obračun Proračuna Grada Kutine za 2009. godinu; 29/09/09; http://www.kutina.hr/Portals/0/Dokumenti/Sluzbene_Novine/2009/06_09.pdf
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji obračun proračuna grada Kutine za 2008. godinu; 31/03/09; http://www.kutina.hr/Portals/0/Dokumenti/Sluzbene_Novine/2009/02_09.pdf
Proračun za građane (PGR)	Ne	Nije dostupno

*Internet linkovi provjereni 30/04/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Kutina

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 3-7</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP1</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 9-30</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim приходima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 1</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 1</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim приходima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 1-2</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 5, 8, 10</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP1 - str. 3, 7, 10</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2 - str. 5</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2 - str. 5</i>

11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2 - str. 5</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2 - str. 4-59</i>
Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP1</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP1</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP1</i>
Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2 - str. 60</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP2 - str. 61</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP2</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP2</i>
Pitanje 20: Proračun za građane	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PGR</i>
Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 175-206</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 175, 179</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 175-176</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 176-179</i>

Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 86-87, 88-115</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 89-115</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 85, 88</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 85</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 85, 88</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 84, 87, 89, 90</i>
Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=SHmoijMlP%3d&tabid=281&mid=957
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>DPP</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>23 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/Zagrabina/Onlineservisi/Dokumenti/Sluzbenoglasnik/Default.aspx
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>0 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Sva tri ispitanika su ispunila anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>16 dana</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>4 (3 emaila + 1 tel. poziv)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/Zaposjetitelje/Ustrojgrada/GradskoVije%C4%87e/tabid/119/Default.aspx
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/Zaposjetitelje/Ustrojgrada/GradskoVije%C4%87e/tabid/119/Default.aspx
Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'adresar'
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Ne postoji odbor za proračun</i> Izvor: 'adresar'
Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/Zagra%C4%91ane/Onlineservisi/Dokumenti/Lokalnasmouprava/tabid/165/ItemId/456/Default.aspx
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/Zagra%C4%91ane/Onlineservisi/Dokumenti/Lokalnasmouprava/tabid/165/ItemId/456/Default.aspx
Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.kutina.hr/Naslovnica/Novostiizgrada/tabid/138/ArticleId/8360/oamid/516/Default.aspx
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Kutine čl. 72</i>
50.	Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Kutine čl. 72</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Kutine čl. 105</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Kutine čl. 60</i>