

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## KOPRIVNICA

<http://www.koprivnica.hr>

Broj stanovnika: 31,000

Indeks: <sup>1</sup>	71 / rang 11
Prvi podindeks:	62 / rang 12
Drugi podindeks:	91 / rang 7

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 62 (rang 12).** Kako dokumenti predloženog proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Koprivnice, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. U dokumentima usvojenog proračuna nedostaju, primjerice, agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji, te obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji. Kao i kod većine promatranih gradova, nedostaje podatak o stanju gradskog duga, a ne izdaje se ni proračun za građane. Dokumenti predloženog proračuna za 2010. bili su dostupni javnosti istodobno kad i gradskim vijećnicima – 29 dana prije usvajanja proračuna, a prema navodima službenika za informiranje gradska uprava je o prijedlogu proračuna organizirala i javnu raspravu. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 91 (rang 7).** Službene internet stranice su sadržajne. Na linku *značajniji dokumenti* dostupni su proračunski dokumenti za 2010. ali i mnogi drugi – poslovnik gradskog vijeća, statut grada, iznosi naknada gradskih vijećnika, te kriteriji za primanje tekućih i kapitalnih donacija grada za 2009. Proračunski dokumenti za 2008. i 2009. mogu se pronaći u službenim glasnicima čije je pretraživanje olakšano kazalom. Od svih gradova, iz Koprivnice odgovor službenika za informiranje stigao je prvi, a na svako pitanje bilo je jasno i precizno odgovoreno, uz navod gdje tražene dokumente možemo pronaći. U lokalnom tjedniku Glas Podravine građani su mogli pismeno predlagati i postavljati pitanja gradonačelniku i gradskoj upravi u vezi prijedloga proračuna, a preko Radio Koprivnice u kontakt emisijama tematski se obrađivao proračun prije i nakon njegovog donošenja. Na naše ankete odgovorili su službenik za informiranje, predstavnik gradskog ureda za financije i jedan gradski vijećnik, a izostao je odgovor drugog gradskog vijećnika. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 71 (rang 11).** Proračunska transparentnost može se poboljšati, primjerice, uvrštavanjem obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji, te objavljivanjem dnevnog reda uoči sjednica gradskog vijeća na službenim internet stranicama grada.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Koprivnice za 2010. godinu; 23/12/09; <a href="http://koprivnica.hr/user_content/documents/broj_9.pdf">http://koprivnica.hr/user_content/documents/broj_9.pdf</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Projekcije proračuna Grada Koprivnice za 2011. i 2012. godinu; 23/12/2009; <a href="http://koprivnica.hr/user_content/documents/broj_9.pdf">http://koprivnica.hr/user_content/documents/broj_9.pdf</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Koprivnice za 2010. godinu; 23/12/09; <a href="http://koprivnica.hr/user_content/documents/broj_9.pdf">http://koprivnica.hr/user_content/documents/broj_9.pdf</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Koprivnice za razdoblje od 01. siječnja do 30. lipnja 2009. godine; 28/09/09; <a href="http://koprivnica.hr/user_content/documents/glasnik_broj_6.pdf">http://koprivnica.hr/user_content/documents/glasnik_broj_6.pdf</a>
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna grada Koprivnice za 2008. godinu; 23/03/09; <a href="http://koprivnica.hr/user_content/documents/glasnik_broj_3_09.pdf">http://koprivnica.hr/user_content/documents/glasnik_broj_3_09.pdf</a>
Proračun za građane (PGR)	Ne	Nije dostupno

\*Internet linkovi provjereni 05/05/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Koprivnica

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 3</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 4.-20</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 2</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 2-3</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 2-3</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 2, 4, 12</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 3, 6, 12</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>

11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN - str. 21-29</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 29</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 29-30</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN - str. 30-49</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 11-15</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 7-8, 31-32</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 9</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 8-11, 32-34</i>

<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 10-14, 28-30</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 30-33</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 36-66</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 6-7, 27, 33-34</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 8, 27, 34</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 7.-10, 27, 34-36</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 22, 25-26, 29-30, 66</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>29 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/glasnik-grada-koprivnice">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/glasnik-grada-koprivnice</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Dva od tri ispitanika su ispunila anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>1 (1 email)</i> Izvor: <i>adresar'</i>

<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/gradsko-vijece">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/gradsko-vijece</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/gradsko-vijece">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/gradsko-vijece</a>
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/radna-tijela-gradskog-vijeca">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/radna-tijela-gradskog-vijeca</a>
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/radna-tijela-gradskog-vijeca">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/radna-tijela-gradskog-vijeca</a>
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/znacajniji-dokumenti">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/znacajniji-dokumenti</a>
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/znacajniji-dokumenti">http://www.koprivnica.hr/gradska-uprava/znacajniji-dokumenti</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Koprivnice čl. 70</i>
50.	Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Koprivnice čl. 70 i 96</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Koprivnice čl. 96</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Koprivnice čl. 64</i>