

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na www.ijf.hr, a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

DUBROVNIK

<http://www.dubrovnik.hr>

Broj stanovnika: 41,000

Indeks: ¹	72 / rang 8
Prvi podindeks:	67 / rang 7
Drugi podindeks:	86 / rang 15

***Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 67 (rang 7).** U dokumentima predloženog proračuna pojedine stavke, poput poreznih prihoda i potpora, prikazane su samo do treće razine računskog plana pa ne pružaju dovoljno detaljne informacije, a nedostaju i agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji. Kao i kod većine gradova, nedostaje podatak o stanju gradskog duga. Gradski vijećnici su prijedlog proračuna za 2010. primili deset dana prije usvajanja, a javnosti je proračun postao dostupan tek na dan kad je usvojen. Nije bila organizirana javna rasprava o prijedlogu proračuna. Od gradskih vlasti nismo uspjeli dobiti informaciju o tome izdaju li proračun za građane. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

***Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 86 (rang 15).** Grad Dubrovnik ima vrlo dobre službene internet stranice s mnoštvom informacija – popisom članova gradskog vijeća, poslovnikom i dnevnim redom sjednica gradskog vijeća, statutom grada, te arhivom službenih glasnika od 2001. Posebno je pohvalno što je omogućena efikasna pretraga arhive pomoću posebne tražilice. Na stranicama se nalazi i kontakt službenika za informiranje s katalogom informacija. Na naše ankete odgovorili su službenik za informiranje, predstavnik gradskog ureda za financije i jedan gradski vijećnik, a izostao je odgovor drugog gradskog vijećnika. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

***Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 72 (rang 8).** Proračunska transparentnost mogla bi se popraviti pružanjem detaljnijih informacija u dokumentima predloženog proračuna, primjerice, prikazivanjem agregiranih rashoda po funkcijskoj klasifikaciji.

¹ Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Prijedlog proračuna grada Dubrovnika za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 30/11/09; DPP - Opći dio: http://www.dubrovnikportal.com/data/1260254446_375_mala_pror-opci%20dio.rtf DPP - Obrazloženje prijedloga proračuna: http://www.dubrovnikportal.com/data/1260255699_662_mala_Proraacun-obrazlozenje.doc
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun grada Dubrovnika za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 15/12/09; http://www.dubrovnik.hr/odjel_za_proracun_financije.php?id=3114
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun grada Dubrovnika za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 15/12/09; http://www.dubrovnik.hr/data/1264774649_318_m.pdf
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Prijedlog odluke o izvršavanju proračuna Grada Dubrovnika za 2010. godinu; nepoznat datum; http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=3362
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna za prvo polugodište 2009. godine; 10/08/09; http://www.dubrovnik.hr/data/1259674210_334_m.pdf
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna grada Dubrovnika za 2008. godinu; 10/08/09; http://www.dubrovnik.hr/data/1259674210_334_m.pdf
Proračun za građane (PGR)	Nije poznato	Nije dostupno

*Internet linkovi provjereni 03/05/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Dubrovnik

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 2-4</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP, UPN/UPR</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - Opći dio str. 5-127</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 2</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 2</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 2</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 4, 15, 35, 73, 124; UOIP/UPR - str. 6</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3, 15, 34, 73, 124</i>

9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP - Obrazloženje prijedloga proračuna</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Obrazloženje prijedloga proračuna str. 11-13</i>
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Obrazloženje prijedloga proračuna str. 3-10</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP</i>
Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio str. 2-4</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>DPP - Opći dio</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 5-127</i>
Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 2</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 2-4</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 5-127</i>
Pitanje 20: Proračun za građane	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 51-53</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>PI</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 50</i>

24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 51</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 51</i>
Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3-5</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>GI</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 6-49</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 2-3</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 3</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 6, 11</i>
Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.dubrovnikportal.com/data/1260254446_375_mala_pror-opci%20dio.rtf
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>DPP</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>10 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: http://www.dubrovnik.hr/sluzbeni_glasnik.php
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>9 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>Odgovor nije stigao</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: 3 (3 emaila) Izvor: 'adresar'
Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=8
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=8
Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=10
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=10
Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=12
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/novost_gradsko_vijece.php?id=11
Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: Da Izvor: http://www.dubrovnik.hr/sjednice_gradskog_vijeca.php
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Dubrovnika čl. 76.
50.	Nalaze li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Dubrovnika čl. 108.
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Dubrovnika čl. 107.
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: Da Izvor: Poslovnik GV Grada Dubrovnika čl. 65.