

## INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA 33 HRVATSKA GRADA

Ovaj prilog sadržava detaljna izvješća o transparentnosti gradskih proračuna za pojedinačne gradove. Opis Upitnika na kojemu se temelji glavnina rezultata nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Na dio pitanja odgovoreno je uz pomoć anketa koje su opisane u prilozima „Analize anketa“.

Izvješće za svaki grad sastoji se od ovih dijelova:

- Uvodni dio navodi ime grada, link službenih internet stranica grada, broj stanovnika i vrijednosti Indeksa otvorenosti gradskih proračuna, te Prvog i Drugog podindeksa otvorenosti gradskih proračuna.
- Odlomak “Kvaliteta informacija u gradskom proračunu” ukratko navodi nedostatke gradskih proračunskih dokumenata, čime se objašnjava postignuti rezultat grada prema Prvom podindeksu.
- Odlomak “Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti” komentira odrednice Drugog podindeksa, a to su dostupnost dokumenata i informacija na službenim internet stranicama i jednostavnost njihova pronalaženja, te kvaliteta suradnje predstavnika gradske vlasti u našem istraživanju.
- Odlomak “Ukupna transparentnost gradskog proračuna” pruža neke konkretne savjete za poboljšanje transparentnosti proračuna i otvorenosti grada javnosti.
- Tablica 1 sadrži informacije o postojanju i javnoj dostupnosti glavnih proračunskih dokumenata s izvornim nazivima dokumenata, datumima objave i internet linkovima.
- Tablica 2 sadrži Upitnik na temelju kojeg su nastali Indeks otvorenosti gradskih proračuna i dva podindeksa, sa svim pitanjima i odgovorima.

Institut za javne financije iz Zagreba je u suradnji s CBPP-IBP iz Washingtona istražio proračunsku transparentnost u 33 hrvatska grada. Detaljne informacije o projektu dostupne su na [www.ijf.hr](http://www.ijf.hr), a ovdje se navode rezultati za pojedinačne gradove.

## CRIKVENICA

<http://www.crikvenica.hr>

Broj stanovnika: 11,300

<b>Indeks:<sup>1</sup></b>	<b>71 / rang 11</b>
<b>Prvi podindeks:</b>	<b>63 / rang 11</b>
<b>Drugi podindeks:</b>	<b>89 / rang 11</b>

**\*Kvaliteta informacija u gradskom proračunu – Prvi podindeks = 63 (rang 11).** Kako dokumenti predloženog proračuna nisu bili dostupni na službenim internet stranicama, niti su nam ih dostavili iz Grada Crikvenice, koristili smo dokumente usvojenog proračuna. Stavke u usvojenom proračunu prikazuju se samo do treće razine računskog plana, te stoga ne nude dovoljno detaljne informacije o poreznim prihodima i potporama, a nedostaju obrazloženja različitih prihoda i rashoda po ekonomskoj klasifikaciji. Kao i kod većine gradova, nedostaje podatak o stanju gradskog duga. Crikvenica izdaje proračunski vodič za građane. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 1-37 u Tablici 2.

**\*Otvorenost gradskog proračunskog procesa javnosti – Drugi podindeks = 89 (rang 11).** Na posebnom linku *proračun* nalaze se gotovo svi važniji proračunski dokumenti za razdoblje od 2006-10. Stranica sadrži i pozive na natječaje, podatke o članovima mjesnih odbora, pozive i zapisnike sa sjednica gradskog vijeća. Nažalost, iako se na službenim internet stranicama nalazi adresar s kontakt podacima gradskog vijeća i gradske uprave, nedostaje popis članova radnih tijela gradskog vijeća, npr. odbora za financije i proračun. Službenik za informiranje i predstavnik gradskog ureda za financije odgovorili su na naše ankete, ali je izostao odgovor dva gradska vijećnika. Za više informacija vidjeti odgovore na pitanja 38-52 u Tablici 2.

**\*Ukupna transparentnost gradskog proračuna – Indeks = 71 (rang 11).** Crikvenica je grad s relativno visokom razinom otvorenosti prema javnosti, zahvaljujući opsežnim informacijama dostupnim na službenim internet stranicama. Međutim, bilo bi korisno kada bi dokumenti predloženog i usvojenog proračuna prikazivali više detalja o poreznim prihodima i potporama.

<sup>1</sup> Indeks = Indeks otvorenosti gradskih proračuna. Najveća moguća vrijednost Indeksa, te Prvog i Drugog podindeksa je 100.

Tablica 1. Dostupnost proračunskih dokumenata

Vrsta dokumenta	Postoji li dokument?	Naziv dokumenta; datum nastanka; internet linkovi*
Dokumenti predloženog proračuna (DPP)	Da	Nije dostupno
Usvojeni proračun (UPN)	Da	Proračun Grada Crikvenice za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 17/12/09; <a href="http://www.crikvenica.hr/download.asp?iddocs=141">http://www.crikvenica.hr/download.asp?iddocs=141</a>
Usvojene projekcije (UPR)	Da	Proračun Grada Crikvenice za 2010. godinu i projekcije za 2011. i 2012. godinu; 17/12/09; <a href="http://www.crikvenica.hr/home.asp?id=10&amp;text=96&amp;glavni=0">http://www.crikvenica.hr/home.asp?id=10&amp;text=96&amp;glavni=0</a>
Usvojena odluka o izvršavanju proračuna (UOIP)	Da	Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Crikvenice za 2010. godinu; 17/12/09; <a href="http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&amp;id=18809">http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&amp;id=18809</a>
Polugodišnje izvješće (PI)	Da	Polugodišnji obračun proračuna Grada Crikvenice za 2009. godinu; 30/07/09; <a href="http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&amp;id=17383">http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&amp;id=17383</a>
Godišnje izvješće (GI)	Da	Godišnji obračun proračuna Grada Crikvenice za 2008. godinu; 30/03/09; <a href="http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&amp;id=16557">http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=odluke&amp;id=16557</a>
Proračun za građane (PGR)	Da	Proračun u malom za 2009.; nepoznat datum; <a href="http://www.crikvenica.hr/UserFiles/File/PUM_2009_.pdf">www.crikvenica.hr/UserFiles/File/PUM_2009_.pdf</a>

\*Internet linkovi provjereni 09/06/2010

Tablica 2. Pitanja i odgovori – Grad Crikvenica

Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)	
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3-4</i>
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 57-58</i>
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 7-56</i>
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3</i>
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3</i>
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3</i>
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 6, 13-14</i> Komentar: <i>Dostupni su podaci o otplati glavnice duga.</i>
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 4, 13</i>
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>

11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG? Odgovor: <i>Ništa</i> Izvor: <i>UPN/UPR</i>
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>	
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3-4</i>
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 57-58</i>
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 7-56</i>
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>	
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3</i>
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 3-4</i>
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 57-58</i>
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>UPN/UPR - str. 7-56</i>
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>	
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PGR</i>
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>	
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 3-6</i>
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>PI - str. 7-8</i>
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1-2</i>
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 2</i>
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>PI - str. 1-3</i>

<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>	
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 2-5</i>
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 6-7</i>
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 7-35</i>
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 1</i>
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 2</i>
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2? Odgovor: <i>Potpuno</i> Izvor: <i>GI - str. 1-2</i>
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga? Odgovor: <i>Djelomično</i> Izvor: <i>GI - str. 6, 12-13</i>
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>	
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: <i>'ankete' / 'adresar'</i>
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2? Odgovor: <i>Nije poznato</i> Izvor: <i>Nije dostupno</i>
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja? Odgovor: <i>7 dana</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=query&amp;SearchType=1&amp;search=crikvenica&amp;submit.x=0&amp;submit.y=0">http://www.sn.pgz.hr/default.asp?Link=query&amp;SearchType=1&amp;search=crikvenica&amp;submit.x=0&amp;submit.y=0</a>
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku? Odgovor: <i>6 dana</i> Izvor: <i>'Upitnik'</i>
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>	
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu? Odgovor: <i>Samo jedan ispitanik je ispunio anketu</i> Izvor: <i>'ankete'</i>
40.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora? Odgovor: <i>1 dan</i> Izvor: <i>'adresar'</i>
41.	Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i elektronskih pisama bilo potrebno da se dobije odgovor? Odgovor: <i>1 (1 email)</i> Izvor: <i>'adresar'</i>

<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>	
42.	Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece-adresar">http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece-adresar</a>
43.	Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece-adresar">http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece-adresar</a>
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>	
44.	Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece/o-gradskom-vijecu">http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece/o-gradskom-vijecu</a>
45.	Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije? Odgovor: <i>Ne</i> Izvor: 'adresar'
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>	
46.	Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece/o-gradskom-vijecu">http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece/o-gradskom-vijecu</a>
47.	Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece/o-gradskom-vijecu">http://www.crikvenica.hr/gradsko-vijece/o-gradskom-vijecu</a>
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>	
48.	Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <a href="#">poziv na 13 sjednicu vijeća</a>
49.	Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Crikvenice čl. 59</i>
50.	Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Crikvenice čl. 59</i>
51.	Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Crikvenice čl. 100</i>
52.	Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada? Odgovor: <i>Da</i> Izvor: <i>Poslovnik GV Grada Crikvenice čl. 46</i>