

## SAŽETAK REZULTATA DOBIVENIH NA TEMELJU UPITNIKA

U ovom prilogu rezimiramo rezultate dobivene na temelju Upitnika koji se sastoji od 52 pitanja. Koristeći Tablicu 1 možemo jednostavno uočiti prednosti i nedostatke gradova u području kvalitete informacija u proračunskim dokumentima i otvorenosti gradskog proračunskog procesa javnosti. Opis Upitnika nalazi se u prilogu „Metodologija istraživanja“. Detaljna izvješća o rezultatima pojedinih gradova nalaze se u prilogu „Rezultati po gradovima“.

### Prednosti:

- U dokumentima predloženog i usvojenog proračuna svih gradova detaljno su prikazani rashodi po ekonomskoj klasifikaciji i po programima za proračunsku godinu (pitanja 1 i 3).
- U polugodišnjem i godišnjem izvješću većine gradova detaljno su prikazani rashodi po ekonomskoj klasifikaciji i po programima, te prihodi od poreza, potpora i neporezni prihodi (pitanja 21, 23-26, 28-31).
- Službeni glasnik, statut grada, poslovnik gradskog vijeća i popis članova gradskog vijeća dostupni su na službenim internet stranicama gotovo svih gradova (pitanja 36, 42, 46, 47).
- Građani mogu prisustvovati sjednicama gradskog vijeća u svim gradovima, a u većini gradova mogu dobiti dnevni red uoči sjednica (pitanja 48 i 51).

### Nedostaci:

- Agregirani rashodi po funkcijskoj klasifikaciji za proračunsku godinu dostupni su u dokumentima predloženog i usvojenog proračuna u manje od četvrtine svih gradova; još je manji udio gradova koji te rashode objavljuju u polugodišnjem i godišnjem izvješću (pitanja 2, 22, 27). Tako klasificirani rashodi trebali bi sažeto prikazati koliko se proračunskog novca troši za različite namjene, primjerice, zdravstvo, obrazovanje, socijalnu zaštitu, zaštitu okoliša, itd.
- Tek polovica gradova objavljuje dovoljno detaljne podatke o prihodima u dokumentima predloženog i usvojenog proračuna. Prihodi bi trebali biti prikazani na četvrtoj ili višoj razini računskog plana proračuna kako bi se mogle prepoznati različite vrste poreznih prihoda, potpora i neporeznih prihoda.
- Samo dva grada objavila su podatak o stanju duga u dokumentima predloženog i usvojenog proračuna. Ipak, većina gradova objavljuje barem podatak o otplati glavnice duga (pitanje 7).
- Tek petina gradova objavljuje obrazloženja rashoda i prihoda po ekonomskoj klasifikaciji u dokumentima predloženog i usvojenog proračuna. Stanje je bolje za obrazloženja pojedinačnih programa, koje objavljuje većina gradova (pitanja 10-12).
- Većina gradova ne pruža u dokumentima predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima i agregiranim rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za godinu koja prethodi proračunskoj godini (pitanja 13 i 14). Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna u većini gradova ne pružaju dovoljno detaljne podatke o prihodima i rashodima za dvije godine koje slijede nakon proračunske godine (pitanja 16-19). Građani zbog toga ne mogu dobiti dobar uvid u kretanje prihoda i rashoda kroz višegodišnje razdoblje.



- Samo petina gradova objavljuje proračun za građane - publikaciju koja na jednostavan i pristupačan način građanima predstavlja proračun (pitanje 20).
- Dokumente predloženog proračuna uspjeli smo pronaći na službenim internet stranicama samo za trećinu gradova (pitanje 33; iz jednog grada dobili smo ih elektronskom poštom). Gradovi nisu zakonski obvezane objavljivati prijedlog proračuna i prijedlog projekcija na internetu, ali je to svakako poželjno jer omogućuje bolje uključivanje građana u proces usvajanja proračuna.

Tablica 2 sadrži odgovore na sva pitanja za sve gradove.



Tablica 1. Struktura odgovora (u postotcima)

Pitanje		Odgovor		
		Potpuno	Djelomično	Ništa
<b>Pitanja 1-12: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG (2010.)</b>				
1.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG?	100	0	0
2.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG?	24	9	67
3.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG?	100	0	0
4.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim prihodima za RPG?	48	52	0
5.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o potporama za RPG?	45	55	0
6.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o neporeznim prihodima za RPG?	48	52	0
7.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o stanju duga?	6	91	3
8.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o izdacima za kamate na dug za RPG?	52	48	0
9.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna opis makroekonomskih pokazatelja na kojima je temeljen proračun?	3	12	85
10.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih rashoda za RPG?	18	3	79
11.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja različitih prihoda za RPG?	18	3	79
12.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna obrazloženja pojedinačnih programa za RPG?	48	21	30
<b>Pitanja 13-15: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG-1 (2009.)</b>				
13.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1?	42	15	42
14.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1?	3	3	94
15.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG-1?	27	9	64
<b>Pitanja 16-19: Dokumenti predloženog i usvojenog proračuna i RPG+1 (2011.) i RPG+2 (2012.)</b>				
16.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o poreznim i neporeznim prihodima za RPG+1 i RPG+2?	12	85	3
17.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2?	15	82	3
18.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG+1 i RPG+2?	3	3	94
19.	Sadrže li dokumenti predloženog i usvojenog proračuna podatke o rashodima po programima za RPG+1 i RPG+2?	18	55	27
<b>Pitanje 20: Proračun za građane</b>				
20.	Objavljuje li gradska vlast proračun za građane - publikaciju o gradskom proračunu namijenjenu nestručnoj javnosti?	15	3	82



		Potpuno	Djelomično	Ništa	
<b>Pitanja 21-25: Polugodišnje izvješće, RPG-1 (2009.)</b>					
21.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-1?	91	0	9	
22.	Sadrži li polugodišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-1?	15	3	82	
23.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-1?	91	0	9	
24.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o potporama za RPG-1?	91	0	9	
25.	Sadrži li polugodišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-1?	91	0	9	
<b>Pitanja 26-32: Godišnje izvješće, RPG-2 (2008.)</b>					
26.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po ekonomskoj klasifikaciji za RPG-2?	91	0	9	
27.	Sadrži li godišnje izvješće agregirane podatke o rashodima po funkcijskoj klasifikaciji za RPG-2?	18	6	76	
28.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o rashodima po programima za RPG-2?	94	0	6	
29.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o poreznim prihodima za RPG-2?	88	3	9	
30.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o potporama za RPG-2?	88	3	9	
31.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o neporeznim prihodima za RPG-2?	88	3	9	
32.	Sadrži li godišnje izvješće podatke o stanju duga?	24	67	9	
<b>Pitanja 33-37: Dostupnost dokumenata predloženog proračuna i službenog glasnika</b>					
		Da	Ne		
33.	Jesu li za potrebe istraživanja bili dostupni dokumenti predloženog proračuna?	33	67		
		Da	Ne	NI	
34.	Sadrže li dokumenti predloženog proračuna podatke za razdoblje RPG+1 i RPG+2?	12	21	67	
		> 21 dana	8 - 21 dana	0 - 7 dana	NI
35.	Koliko je vremena prošlo od dana kada su gradski vijećnici primili dokumente predloženog proračuna do dana njihova usvajanja?	18	21	18	42
		Da		Ne / NI	
36.	Je li službeni glasnik dostupan na službenim internet stranicama grada?	97	3		
		0 - 7 dana	8 - 21 dana	> 21 dana	NI
37.	Koliko je vremena prošlo od dana usvajanja proračuna do njegove objave u službenom glasniku?	73	12	3	12
<b>Pitanja 38-41: Suradnja s predstavnicima gradske vlasti</b>					
		Da	Ne		
38.	Je li gradski službenik za informiranje ispunio anketu?	58	42		
		3	2	1	0
39.	Jesu li dva gradska vijećnika i predstavnik gradskog ureda za financije ispunili anketu?	15	24	42	18



	NR	0-15 dana	16-30 dana	> 30 dana
40. Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je vremena prošlo od zahtjeva do odgovora?	9	73	12	6
	NR	1	2 do 3	>3
41. Kada su od gradskih vlasti tražene dodatne informacije o adresama potencijalnih anketnih ispitanika, koliko je telefonskih poziva i emailova bilo potrebno da se dobije odgovor?	9	64	6	21
<b>Pitanja 42-43: Informacije o gradskim vijećnicima</b>				
		Da	Ne	
42. Može li se na službenom internet stranicama grada pronaći popis članova gradskog vijeća?		94	6	
43. Jesu li na službenim internet stranicama grada dostupni podaci o stranačkoj pripadnosti članova gradskog vijeća?		79	21	
<b>Pitanja 44-45: Informacije o gradskom odboru za proračun i financije</b>				
		Da	Ne	
44. Postoji li gradski odbor za proračun i financije kao dio gradskog vijeća?		85	15	
	Da	Djelomično	Ne	NC
45. Nalaze li se na službenim internet stranicama grada imena članova odbora za proračun i financije?	70	3	18	9
<b>Pitanja 46-47: Dostupnost važnih gradskih dokumenata</b>				
		Da	Ne	
46. Je li poslovnik gradskog vijeća dostupan na službenim internet stranicama grada?		88	12	
47. Je li statut grada dostupan na službenim internet stranicama grada?		97	3	
<b>Pitanja 48-52: Sjednice gradskog vijeća – dokumenti i sudjelovanje</b>				
48. Jesu li dnevni redovi sjednica gradskog vijeća dostupni na službenim internet stranicama grada uoči sjednica?		73	27	
49. Je li dostava materijala gradskim vijećnicima uoči sjednica definirana poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada?		97	3	
50. Nalaže li poslovnik gradskog vijeća dostavu materijala uoči sjednica i drugim zainteresiranim stranama mimo vijećnika ili postavljanje tih materijala na službenim internet stranicama grada?		88	9	
51. Imaju li građani pravo prisustvovanja na sjednicama gradskog vijeća?		100	0	
52. Je li aktualni sat (postavljanje vijećničkih pitanja na sjednicama gradskog vijeća) definiran poslovnikom gradskog vijeća ili statutom grada?		97	3	

Kratice: NI = informacija nije bila dostupna; NC = ne postoji odbor za proračun i financije; NR = nisu bili potrebni dodatni upiti

Tablica 2a. Odgovori za sve gradove

Pitanje:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Bjelovar	A	N	A	A	A	A	S	A	N	N	N	N	S	N	N	S	S	N
Crikvenica	A	S	A	S	S	S	S	S	N	N	N	N	A	S	A	S	S	S
Čakovec	A	N	A	A	A	A	S	A	N	N	N	N	A	N	A	A	A	N
Dubrovnik	A	N	A	S	S	S	S	S	N	A	A	N	A	N	A	S	A	N
Gospić	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	A	N	N	N	S	S	N
Karlovac	A	N	A	A	A	A	S	A	N	N	N	S	A	N	N	S	S	N
Koprivnica	A	N	A	A	A	A	S	A	N	N	N	A	N	N	N	S	S	N
Krapina	A	N	A	A	A	A	S	A	N	N	N	A	A	N	A	S	S	N
Kutina	A	N	A	A	A	A	S	A	S	S	S	S	N	N	N	S	S	N
Labin	A	N	A	A	A	A	A	A	N	N	N	S	N	N	N	S	S	N
Makarska	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	N	A	N	N	N	N	N
Opatija	A	A	A	S	S	S	S	S	N	N	N	S	A	A	A	S	A	A
Osijek	A	N	A	A	A	A	S	A	S	A	A	A	A	N	N	S	S	N
Pazin	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	A	N	N	N	A	A	N
Poreč	A	N	A	A	S	A	S	A	N	N	N	S	N	N	N	S	S	N
Požega	A	N	A	S	S	S	A	S	N	N	N	S	N	N	N	S	S	N
Pula	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	N	S	N	S	S	S	N
Rijeka	A	N	A	S	S	S	S	S	S	A	A	A	A	N	A	S	S	N
Rovinj	A	A	A	A	A	A	S	A	N	N	N	A	S	N	N	S	S	N
Samobor	A	N	A	A	A	A	S	A	N	N	N	N	N	N	N	S	S	N
Sisak	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	A	S	N	N	S	S	N
Slavonski Brod	A	A	A	A	A	A	S	A	N	A	A	A	A	N	A	A	S	N
Split	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	N	A	N	S	S	S	N
Šibenik	A	A	A	A	A	A	S	A	A	A	A	A	N	N	N	S	S	N
Umag	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	A	N	N	N	S	S	N
Varaždin	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	A	N	N	N	S	S	N
Velika Gorica	A	A	A	S	S	S	S	A	N	N	N	A	N	N	N	S	S	N
Vinkovci	A	S	A	A	A	A	S	A	N	N	N	N	S	N	S	S	S	N
Virovitica	A	A	A	S	S	S	S	S	N	N	N	A	N	N	N	S	S	N
Vrbovec	A	N	A	S	S	S	S	S	N	N	N	N	N	N	N	S	S	N
Zadar	A	A	A	S	S	S	N	S	N	N	N	A	A	N	A	S	S	N
Zagreb	A	S	A	A	A	A	S	A	S	A	A	A	A	N	N	S	S	N
Zaprešić	A	A	A	A	A	A	S	A	N	N	N	S	A	N	A	A	A	N
Pitanje:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18

A=potpuno, S=Djelomično, N=Ništa ili Ne; NI= informacija nije bila dostupna; NC = ne postoji odbor za proračun i financije; NR = nisu bili potrebni dodatni upiti, D = Da

Tablica 2b. Odgovori za sve gradove

Pitanje:	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35
Bjelovar	N	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	7
Crikvenica	S	A	A	S	A	A	A	A	S	A	A	A	A	S	N	NI	7
Čakovec	A	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	A	D	N	30
Dubrovnik	A	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	D	D	10
Gospić	N	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	NI
Karlovac	N	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	D	N	27
Koprivnica	S	N	A	N	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	N	NI	29
Krapina	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	NI
Kutina	N	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	A	D	D	23
Labin	N	A	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	D	N	15
Makarska	N	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	A	N	NI	NI
Opatija	A	S	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	S	N	NI	NI
Osijek	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	D	D	8
Pazin	A	A	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	NI	36
Poreč	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	21
Požega	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	5
Pula	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	9
Rijeka	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	D	N	NI
Rovinj	N	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	NI
Samobor	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	S	S	S	S	D	N	NI
Sisak	N	N	A	N	A	A	A	N	N	A	N	N	N	A	D	N	7
Slavonski Brod	S	A	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	A	D	D	NI
Split	S	N	N	N	N	N	N	A	N	A	A	A	A	A	N	NI	7
Šibenik	S	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	NI	NI
Umag	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	9
Varaždin	S	N	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	S	N	NI	13
Velika Gorica	A	N	A	N	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	N	NI	NI
Vinkovci	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	NI
Virovitica	N	N	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	S	N	NI	7
Vrbovec	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	N	NI	46
Zadar	S	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	N	N	NI	NI
Zagreb	S	N	A	N	A	A	A	A	N	A	A	A	A	S	D	N	NI
Zaprešić	A	N	A	A	A	A	A	A	S	A	A	A	A	S	N	NI	NI
Pitanje:	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35

A=potpuno, S=Djelomično, N=Ništa ili Ne; NI= informacija nije bila dostupna; NC = ne postoji odbor za proračun i financije; NR = nisu bili potrebni dodatni upiti, D = Da

Tablica 2c. Odgovori za sve gradove

Pitanje:	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52
Bjelovar	D	2	D	2	2	1	D	D	D	D	D	D	D	D	N	D	D
Crikvenica	D	6	D	1	1	1	D	D	D	N	D	D	D	D	D	D	D
Čakovec	D	1	D	2	4	1	N	N	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Dubrovnik	D	9	D	1	NI	3	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Gospić	D	0	N	1	20	4	D	D	D	S	D	D	N	D	D	D	D
Karlovac	D	12	D	3	0	1	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Koprivnica	D	1	D	2	1	1	D	D	D	D	D	D	N	D	D	D	D
Krapina	D	1	N	1	14	4	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Kutina	D	0	D	3	16	4	D	D	N	NC	D	D	D	D	D	D	D
Labin	D	1	D	3	NR	NR	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Makarska	D	NI	N	1	2	1	D	D	D	D	D	D	N	D	D	D	D
Opatija	D	7	N	1	10	NI	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Osijek	D	4	D	1	4	1	D	N	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Pazin	D	1	D	0	16	4	D	D	D	D	D	D	N	D	D	D	D
Poreč	D	11	D	0	12	1	D	D	N	NC	D	D	D	D	D	D	D
Požega	D	1	D	2	5	1	D	N	D	D	D	D	N	D	D	D	D
Pula	D	1	D	0	5	1	D	D	D	N	D	D	D	D	D	D	D
Rijeka	D	1	N	3	5	1	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Rovinj	D	NI	N	2	4	1	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Samobor	D	NI	N	1	30	3	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Sisak	D	3	D	0	1	1	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Slavonski Brod	D	14	N	2	0	1	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Split	D	4	D	1	62	27	D	D	D	N	D	D	N	D	N	D	D
Šibenik	D	7	N	1	2	4	D	N	N	N	D	D	N	D	D	D	D
Umag	D	1	D	1	0	1	D	D	N	NC	D	D	D	D	D	D	D
Varaždin	D	0	D	3	0	0	D	D	D	D	N	D	D	D	D	D	D
Velika Gorica	D	1	N	2	1	1	D	N	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Vinkovci	N	NI	N	0	1	1	N	N	N	N	D	D	N	D	N	D	D
Virovitica	D	0	D	0	0	1	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Vrbovec	D	44	D	1	1	1	D	D	D	N	N	N	D	D	D	D	D
Zadar	D	1	N	2	0	1	D	N	D	D	N	D	N	x	x	D	x
Zagreb	D	6	N	1	0	0	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Zaprešić	D	1	N	1	3	1	D	D	D	D	N	D	D	D	D	D	D
Pitanje:	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52

A=potpuno, S=Djelomično, N=Ništa ili Ne; NI= informacija nije bila dostupna; NC = ne postoji odbor za proračun i financije; NR = nisu bili potrebni dodatni upiti, D = Da