

Poglavlje 2.

ŠTO PROŠIRENJE EUROPSKE UNIJE ZNAČI ZA HRVATSKU?

Ana-Maria Boromisa

*Vijeće za regulaciju energetske djelatnosti**

Zagreb

SAŽETAK

Hrvatska je propustila prvi krug proširenja EU na istok,ⁱ ali bi pristupne pregovore mogla započeti tijekom 2005. Na temelju Privremenog sporazuma, zakoni se postupno usklađuju s *acquisom*.ⁱⁱ Troškovi prilagodbe povezani s integracijom i nedefiniran rok za uključivanje u punopravno članstvo mogli bi potaknuti rast euroskepticizma, smanjiti spremnost za reforme i usporiti ih. Kašnjenja u provedbi reformi potrebnih za dovršetak tranzicije i uspjeh integracijskog procesa mogu ugroziti njihovu učinkovitost i onemogućiti razvoj sposobnosti za suočavanje s tržišnim snagama u EU. Razvoj sposobnosti za suočavanje s tržišnim snagama u EU ekonomski je kriterij za članstvo. Stoga bi takav razvoj mogao spriječiti ispunjavanje uvjeta za članstvo, a time smanjiti potencijal za iskorištavanje pozitivnih učinaka integracije.

Ključne riječi:

proširenje, Europska unija, Hrvatska, kandidati, kriteriji za članstvo

**Autorica sudjeluje u ovom projektu kao neovisni istraživač, pa iznesena stajališta nisu povezana sa službenim stajalištima institucije u kojoj je zaposlena. Autorica zahvaljuje anonimnim recenzentima i Katarini Ott na korisnim komentarima.*

UVOD

Cilj je ovog rada identificirati glavne promjene nastale prvim krugom proširenja EU na istok i njihov učinak na brzinu integracije Hrvatske u EU. Razmatraju se mogućnosti sudjelovanja Hrvatske u procesu integracije do stupanja u punopravno članstvo.

Najprije se analiziraju zahtjevi EU i načini kako se zbog proširenja EU mijenja razina do koje Hrvatska zadovoljava uvjete za članstvo. Zatim se razmatraju mogući ekonomski učinci proširenja na Hrvatsku i na njezinu sposobnost za uključivanje na tržište EU. Osim ekonomskih značajki proširenja, u ovom se radu identificiraju i neka institucionalna pitanja i pitanja vezana za pregovore koja bi se trebala uzeti u obzir pri preispitivanju položaja Hrvatske prema proširenom EU i drugim državama kandidatkinjama (Bugarskoj, Rumunjskoj i Turskoj).

Na temelju provedene analize zaključujemo da će proširenje EU pojačati učinke pridruženog članstva Hrvatske, koji podrazumijevaju znatne troškove prilagodbe u kratkom roku. Znatni troškovi bi mogli potaknuti euroskepticizam i usporiti ekonomske reforme nužne za iskorištavanje pozitivnih učinaka integracije u srednjem i dužem roku. Dakle, istodobni procesi pridruživanja Uniji i proširenja EU mogli bi usporiti proces integracije.

ZAHTEVI EUROPSKE UNIJE

Ugovor o EU određuje da svaka europska država koja poštuje načela zajednička državama članicama (slobodu, demokraciju, ljudska prava i temeljne slobode, vladavinu prava) može zatražiti primanje u članstvo Unije (čl. 49).

Država koja podnese zahtjev može postati punopravnom članicom ako ispuni uvjete za članstvo. Ti su uvjeti definirani zaključcima Europskog vijeća iz Kopenhaga (1993)ⁱⁱⁱ. Država kandidatkinja mora ispuniti *političke kriterije* (stabilnost institucija koje jamče demokraciju, vladavinu prava, ljudska prava te poštovanje i zaštitu manjina), *ekonomske kriterije* (postojanje djelotvornoga tržišnoga gospodarstva, sposobnost suočavanja s konkurentskim pritiskom i tržišnim snagama u Uniji) i *razviti sposobnost za preuzimanje obveza koje proizlaze iz članstva*, uključujući prihvaćanje ciljeva političke, ekonomske i monetarne unije. To znači da kandidat mora učinkovito primjenjivati pravila EU (usvojiti i primijeniti *acquis*) i politike prije članstva. Unija, pak, mora

biti *sprema primiti nove članice*, tj. financijski okvir EU mora omogućiti primjenu politika i uz uključivanje novih članica te osigurati da se predstavnici novih članica mogu uključiti u institucije EU. Napredak pregovora ovisi o zadovoljavanju kriterija za članstvo.^{iv} Potrebne reforme moraju se provesti u razdoblju prije pristupanja, pa su stoga prijelazna razdoblja, određena prema područjima i trajanju, ograničena.

Kao što je Europsko vijeće više puta navelo, kriteriji za članstvo ostat će isti.^v No kako se EU mijenja, referentne će se vrijednosti promijeniti. Stoga ćemo pokušati identificirati najznačajnije promjene koje uzrokuju proširenje EU.

Usklađenost s *političkim kriterijima* za članstvo ne mijenja se zbog proširenja EU.^{vi} Ispunjavanje političkih kriterija nužno je za napredak integracije, ali ekonomske reforme uvjet su za ekonomsku integraciju.

Ekonomski kriteriji za članstvo podrazumijevaju, prvo, uspostavljeno tržišno gospodarstvo te, drugo, sposobnost za suočavanje s konkurentskim pritiskom i tržišnim snagama unutar Unije. Postojanje tržišnoga gospodarstva odnosi se uglavnom na “domaće” politike u državi kandidatkinji.^{vii} Sposobnost suočavanja s konkurentskim pritiskom i tržišnim snagama unutar Unije mijenja se s promjenom relevantnog tržišta (tržišta EU). Ta sposobnost podrazumijeva minimalnu razinu konkurentnosti u glavnim ekonomskim sektorima države kandidatkinje. Komisija vrednuje usklađenost s drugim ekonomskim kriterijem na temelju različitih elemenata, među kojima su razina do koje vladina politika i propisi djeluju na konkurentnost (trgovinska politika, politika tržišnog natjecanja, državna potpora, potpora malim i srednjim poduzećima) te razina i brzina trgovinske integracije s EU prije proširenja (opseg i vrsta robe koja se razmjenjuje s državama članicama).

U vezi sa zahtjevom za *preuzimanje ostalih obveza koje proizlaze iz članstva*, proširenje je usko povezano s unutarnjim razvojem EU. Stoga zemlja kandidatkinja mora prihvatiti institucionalne i financijske promjene i reforme politika te uskladiti svoje zakonodavstvo s novim *acquisom*. Reforme potaknute proširenjem EU nužne su za funkcioniranje proširenog EU i za razvoj njegove sposobnosti da u sljedećem krugu (ili krugovima) proširenja prihvati nove članice. Primjerice, nove su se članice morale uskladiti s *acquisom* EU prihvaćenim do 30. rujna 2003. (European Commission, 2004c:10). Taj se rok primjenjuje i za dovršetak pregovora s Bugarskom i Rumunjskom, dok će se države koje još nisu započele pregovore (npr. Hrvatska) u pretpristupnom razdoblju morati usklađivati s “više *acquisa*”.

Sposobnost EU da prihvati nove članice uvelike ovisi o uspjehu ovog proširenja, ustavnog ugovora i dogovora o financiranju. Dosad prihvaćenim revizijama osnivačkih ugovora (Ugovor o EU i Nacrt Ustava) definirana su neka načela o postupku odlučivanja u EU, ali nije odgovoreno na pitanje kako će se institucije EU promijeniti u idućim krugovima proširenja.

ZAHTEVI EUROPSKE UNIJE I PROCES ŠIRENJA

Uključivanje deset novih članica 1. svibnja 2005. označilo je najveći krug proširenja u povijesti Unije. Deset je novih članica postiglo zadovoljavajuću razinu usklađenosti s EU, ali usklađivanje još nije dovršeno. Komisija smatra da u novim članicama neka pitanja zahtijevaju pojačane napore, a u vezi s usklađenosti pojedinih područja izrazila je ozbiljnu zabrinutost. Riječ je o područjima koja se odnose na jedinstveno tržište i dodjelu sredstava iz fondova EU korisnicima u novim članicama.

Bugarska i Rumunjska, kandidatkinje koje su bile uključene u pristupne pregovore, ali ih nisu uspjele dovršiti navrijeme, smatraju se “dijelom istog, uključivog i ireverzibilnog procesa proširenja” (European Council, 2003). Njihovo je članstvo odgođeno za 2007^{viii}, što znači da bi pregovore morale dovršiti tijekom 2004. godine kako bi mogle potpisati pristupni ugovor najkasnije do kraja 2005. Budući da napredak pregovora ovisi o ispunjavanju kriterija za članstvo, Bugarska i Rumunjska moraju nastaviti provoditi nužne reforme. Bugarska je dovršila pristupne pregovore u lipnju 2004. (Bulgarian Government, 2004). Rumunjska također napreduje i nastavit će pregovore na temelju istih osnova i načela koja su se primjenjivala za deset novih članica.

Usklađenost Hrvatske s uvjetima za članstvo usporediva je s Bugarskom i Rumunjskom prije proširenja EU. Neposredno prije proširenja Komisija je objavila Mišljenje o kandidaturi Hrvatske za članstvo u EU (European Commission, 2004a). Mišljenje je pripremljeno na temelju iste metode koja se koristi u redovitim izvještajima. Njime je Komisija potvrdila da Hrvatska zadovoljava političke kriterije definirane ključcima Europskog vijeća iz Kopenhagena 1993. godine i politikom stabilizacije i pridruživanja. Uvjetovanost definirana politikom stabilizacije i pridruživanja uglavnom objašnjava političke kriterije za član-

stvo na individualiziranoj osnovi.^{ix} Bugarska i Rumunjska, kao što je navedeno u redovitim izvještajima, također ispunjavaju političke uvjete.

Kad je riječ o ekonomskim kriterijima, Hrvatska je uspostavila djelotvorno tržišno gospodarstvo. Trebala bi se moći suočiti s konkurentskim pritiskom i tržišnim snagama koje djeluju na tržištu EU u srednjem roku ako nastavi provoditi reforme namijenjene uklanjanju preostalih slabosti (European Commission, 2004a:53). Komisija je slično ocijenila Bugarsku i Rumunjsku u posljednjem redovitom izvještaju.

Sposobnost Hrvatske da preuzme ostale obveze koje proizlaze iz članstva ocijenjena je na temelju:

- obveza definiranih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), osobito onih koje su već stupile na snagu donošenjem Privremenog sporazuma, a obuhvaćaju slobodno kretanje robe, konkurenciju te zaštitu intelektualnoga i industrijskog vlasništva,
- napretka u usvajanju *acquisa*, njegovu stupanju na snagu i provedbi.

Komisija je zaključila da će Hrvatska biti sposobna preuzeti obveze koje proizlaze iz članstva u srednjem roku, uz uvjet da provede znatno usklađivanje zakona s *acquisom* i da se osigura njihovo poštovanje i provedba. U Hrvatskoj, Bugarskoj i Rumunjskoj sposobnosti administracije i sudova trebale bi se i dalje unapređivati da se omogući odgovarajuća primjena *acquisa*. Usklađivanje propisa u Rumunjskoj nije uvijek provedeno dovoljno kvalitetno, zbog čega su potrebne revizije, što je usporedivo sa stanjem u Hrvatskoj.

Usporedba Mišljenja i redovitih izvještaja pokazuje da Komisija smatra kako je moguće da Hrvatska ispuni uvjete za članstvo u srednjem roku, što je i plan Vlade. Glavna je razlika između redovitih izvještaja za Bugarsku i Rumunjsku i Mišljenja o Hrvatskoj to što je u Mišljenju Komisija navela da bi integracija u jedinstveno tržište i prihvaćanje *acquisa za sada* mogli izazvati poteškoće u većem broju sektora, vezano uz njihovu sposobnost da se suoče s konkurentskim pritiskom. Komisija je istaknula kako bi rješavanje načelnih teškoća moglo pridonijeti većim investicijama i rastu, te time pojačati konkurentnost Hrvatske. Takav tekst upućuje na zaključak da je moguće uključivanje Hrvatske u EU u *kasnijoj fazi*, te da bi u sljedećem mišljenju (ili prvom redovitom izvještaju) Komisija mogla zaključiti kako Hrvatska ne zadovoljava drugi ekonomski kriterij za članstvo.

Usprkos tome, kasnije uključivanje u punopravno članstvo ne bi se trebalo smatrati indikatorom nedostataka hrvatskoga gospodarstva.

Naime, u smislu “uobičajenih” razvojnih kriterija, kao što su bruto društveni proizvod po stanovniku, potrošnja energije, očekivana životna dob i sl., Hrvatska je razvijenija od Bugarske i Rumunjske (više o tim pokazateljima vidjeti npr. World Bank, 2004), koje se smatraju dijelom prvog kruga proširenja EU na istok. Ispunjavanje kriterija za članstvo zapravo znači uspješan dovršetak tranzicije (više vidjeti u EBRD, 2004) i stvarnu usklađenost sa standardima EU. Zbog toga se ispunjavanje kriterija za članstvo može smatrati ciljem, a ne uvjetom za članstvo.

UČINAK PROŠIRENJA

U ovom dijelu rada ukratko procjenjujemo učinak proširenja na ispunjavanje kriterija za članstvo (Hrvatske i proširenoga EU), učinak proširenja na hrvatsko gospodarstvo Hrvatske i na brzinu integracije Hrvatske u EU.

Kao što smo već utvrdili, proširenje uzrokuje promjenu razine spremnosti države kandidatkinje za suočavanje s konkurentskim pritiskom i tržišnim snagama EU, a obveze koje proizlaze iz članstva mijenjaju se s razvojem EU (nove politike, novi *acquis*). Sposobnost EU da prihvati nove članice izrazito ovisi o razvoju novih politika i *acquisa*.

Budući da je jedinstveno tržište jedno od glavnih postignuća ekonomske integracije unutar EU, u ovom se radu ekonomski učinak proširenja aproksimira s učinkom uključivanja deset novih članica u jedinstveno tržište.^x

Učinak proširenja na ispunjavanje kriterija za članstvo

Gospodarski kriteriji za članstvo

Kako se EU širi, raste i unutarnje tržište. Uklanjanje preostalih trgovinskih prepreka^{xi} između starih i novih članica i između novih članica međusobno povećava konkurentski pritisak na tržištu EU, a time utječe na razinu do koje kandidati ispunjavaju drugi ekonomski kriterij za članstvo. Ti učinci s vremenom rastu, pa vremenska dimenzija postaje važna za procjenu usklađenosti s kriterijima za članstvo.

Za ostvarivanje učinaka integracije potrebno je vrijeme. Naime, “negativna integracija”, čiji se učinci mogu ostvariti u kratkom roku,

postignuta je prije proširenja.^{xii} Razdoblje koje je proteklo od proširenja prekratko je da bi se *ex post* mogli analizirati njegovi učinci.^{xiii} Stoga ovdje najprije utvrđujemo statističke promjene koje uzrokuje proširenje, a koje su nove referentne točke za procjenu “stvarnih” učinaka proširenja (*ex ante*).^{xiv}

Fokus je na dvama elementima kojima se koristimo kao pokazateljima razine ispunjavanja drugog kriterija za članstvo – na opsegu i vrsti proizvoda koji se razmjenjuju.

Prvo, od 1. svibnja 2004. trgovina s EU podrazumijeva trgovinu s 25 država umjesto s 15, a CEFTA-u su napustile njezine najnaprednije članice. Za Hrvatsku učinak proširenja (od EU-15 na EU-25) znači povećanje udjela trgovine s EU s oko 60 na više od 70% ukupne trgovine (tabl. 1).

Tablica 1. “Statistički” učinak proširenja Europske unije na trgovinsku razmjenu Hrvatske

	Izvoz, kao postotak ukupnog izvoza	Uvoz, kao postotak ukupnog uvoza	Razmjena, kao postotak ukupne razmjene
EU-15	54,2	57,8	58,6
EU-25	67,6	72,5	72,8

Izvor: Boromisa; 2004b.

Proširenje je također uzrokovalo porast unutarnje trgovine (intra-EU) za 10% i smanjivanje vanjske trgovine (extra-EU) za 9%. Dakle, učinak proširenja EU jest smanjivanje razmjene EU-25 s trećim zemljama, no taj je učinak (na EU) suprotan učinku na pojedine trgovinske partnere. Dakle, za Hrvatsku proširenje znači povećanje opsega razmjene s EU. Struktura razmjene s EU (vrsta robe koja se razmjenjuje) nije se promijenila zbog proširenja. Najznačajniji izvozni proizvodi u EU-15, identificirani na razini 98 grupa proizvoda prema dvoznamenkastoj kombiniranoj nomenklaturi koja označava statističku klasifikaciju EU, bili su brodovi, odjeća, električni aparati te drvo i proizvodi od drveta. Izvoz u EU-15 izrazito je ovisio o izvozu deset grupa proizvoda koji su ostvarivali oko 70% ukupnog izvoza Hrvatske u EU-15. Uvozna je struktura raznolikija, a deset najvažnijih uvoznih proizvoda čini oko 60% ukupnog uvoza. Zbog proširenja struktura izvoza nije se znatnije promijenila. Najznačajnijih deset proizvoda prema kombiniranoj nomenklaturi ostali su isti, samo se njihov redoslijed malo promijenio. Izvozna se specijalizacija smanji-

la, pa umjesto 71% najznačajnijih deset proizvoda čini 67% ukupnog izvoza u proširenu Uniju. Uvozna struktura gotovo se ne mijenja zbog proširenja, te deset najznačajnijih proizvoda čini 58% ukupnog uvoza, u usporedbi sa 61% prije proširenja.

Nadalje, empirijska su istraživanja pokazala da se tijekom uspostave jedinstvenog tržišta smanjio udio interindustrijske razmjene (razmjene proizvoda različitih industrijskih grana) u Europi, a povećao udio intraindustrijske razmjene (razmjene unutar iste industrijske grane) (European Commission, 1996). Isto se dogodilo u zemljama kandidatkinjama u pretpristupnom razdoblju. Brzina trgovinske integracije s EU bila je i u jakoj pozitivnoj korelaciji s promjenom strukture izvoza u EU (IMF, 2000; vidjeti i Boromisa i Mikić, 2003). Dakle, viša razina intraindustrijske razmjene podrazumijeva sličnije industrijske strukture, tj. manju specijalizaciju u pojedinim državama i niže troškove prilagodbe. Razina intraindustrijske razmjene između Hrvatske i EU povećava se nakon proširenja EU, što podrazumijeva višu razinu usklađenosti s kriterijima za članstvo.^{xv}

Ukratko, nakon proširenja Hrvatska bolje zadovoljava ekonomske kriterije za članstvo, osobito u dijelu koji se odnosi na opseg i vrstu razmjene.

Preuzimanje ostalih obveza iz članstva

Hrvatska će morati preuzeti “više *acquisa*” u pretpristupnom razdoblju. Obveza preuzimanja novog *acquisa* ne bi se mogla izbjeći ni da je Hrvatska već postala punopravnom članicom. Ipak, iskustva deset^{xvi} novih članica pokazuju da je *screening* i praćenje usklađenosti u pojedinim područjima oštriji za kandidatkinje nego za članice EU. Primjerice, usporedba analiza državnih potpora u EU i izvještaji o provedbi pojedinih politika (npr. liberalizacije telekomunikacijskih usluga) s redovitim izvještajima pokazuju da se od zemalja kandidatkinja traži dosljedna provedba politike EU i u područjima u kojima države članice EU odstupaju od dogovorenih načela.

Osim toga, EU je tijekom priprema za proširenje pokrenuo nove politike i revidirao postojeće. To obuhvaća reviziju “unutarnjih” politika EU (kao što je zajednička poljoprivredna politika) i politika prema trećim zemljama (mediteranske države, Rusija, Ukrajina, Zajednica nezavisnih država (ZND) i transatlantski partneri). Instrumenti politika prema susjednim regijama podrazumijevaju stvaranje zona

slobodne trgovine i kumulaciju pravila o podrijetlu. Očekuje se da će do 2010. biti uspostavljena zona slobodne trgovine između EU i mediteranskih država, te da će pravila o podrijetlu robe omogućivati kumulaciju podrijetla. Dakle, kad se Hrvatska uključi u EU, morat će omogućiti slobodni pristup domaćem tržištu proizvodima iz više država, ne samo iz članica EU. Ujedno, morat će biti u stanju suočiti se s konkurentskim pritiskom na tržištu država članica, a konkurenciju će pojačati provedba politika EU – proizvodi iz svih (ili gotovo svih) susjednih država imat će slobodan pristup tržištu EU. Osim toga, liberalizacija hrvatske trgovinske politike prema mediteranskim državama i ZND-u bit će među elementima na temelju kojih će se procjenjivati usklađenost s pravilima EU i ispunjavanje drugog kriterija za članstvo.

EU će razviti i neke politike koje nisu izravno vezane za proces proširenja. Hrvatska će morati prihvatiti i takve politike. One bi mogle obuhvatiti ustavni dogovor, financijska pravila (uključujući pitanja kao što su donošenje i podjela proračuna, državne potpore) i pitanja vezana za politiku konkurencije.

Dakle, u pretpristupnom razdoblju Hrvatska će morati slijediti razvoj EU. Međutim, u usklađivanju s politikama EU potreban je oprez. Primjerice, članstvo Hrvatske u CEFTA-i prije proširenja EU bilo je prekratko da donese znatnije koristi,^{xvii} a ugovorene obveze prema CEFTA-i bile su teškoća tijekom pregovora o dopunama SSP-a kako bi se uzeli u obzir učinci proširenja. Naime, radi prilagodbe proširenom EU, provedeni su pregovori o *tehničkim prilagodbama SSP-a*. Dogovoren je novi protokol SSP-a (Protokol 7). Njegova je namjena redefiniiranje kvota, kako bi se uzeo u obzir učinak proširenja. EU je zauzeo stajalište da su tehničke prilagodbe jednostavna matematika: postojećim se kvotama dodaju kvote ugovorene sporazumima o slobodnoj trgovini između Hrvatske i novih država članica. Hrvatska je tražila da se kvote povećaju samo za količine koje su nove članice stvarno i iskoristile. Naime, članice CEFTA-e nisu iskoristile sve kvote, a prema nekim državama nisu bile ni ugovorene jer nisu bile potrebne. Stoga bi tehničke prilagodbe, da je provedeno načelo za koje su se zalagali pregovarači EU, omogućile znatno povećanje kvota kojima bi se koristile stare članice i time dovele do daljnjeg povećanja uvoza iz EU.

Konačno, EU se i dalje razvija, pa se može smatrati pokretnom metom. Proširenje uzrokuje potrebu daljnjih reformi i stoga dodatnih obveza koje proizlaze iz članstva, ali još nije moguće utvrditi kako će proširenje utjecati na brzinu i smjer njihovog kretanja.

Sposobnost Europske unije da prihvati nove članice

Proširenje EU s 15 na 25 članica povećava potrebu za unutarnjim definiranjem Ustavom te za određenjem granica Europe usvajanjem strategije o široj Europi i susjedstvu. Ta dva pitanja mogu odrediti proces budućih proširenja.

Financijski okvir za sljedeći krug proširenja ovisi o veličini proširenja i njegovoj koherentnosti. Naime, sposobnost EU da primi nove članice ovisi o mogućnosti provedbe i financiranja politika. Institucionalni ustroj ovisi o tome hoće li iduće proširenje biti posljednje ili će ih biti još. To je pitanje usko vezano s definicijama granice Europe. U skladu s već spomenutim člankom 49. Ugovora o EU, daljnja širenja ovise i o zemljopisnim granicama Europe.^{xviii} To implicira i nova susjedska politika EU (European Commission, 2003b) koja uzima u obzir činjenicu da države koje *trenutačno* nemaju perspektivu članstva u EU tu perspektivu mogu steći u kasnijoj fazi. Podatak o tome koje su države “potencijalne kandidatkinje” znatno utječe na sposobnost EU da prihvati nove članice, što je jedan od uvjeta iz Kopenhagena. Institucionalni ustroj EU-28 (kad bi Hrvatska bila jedina država u idućem krugu proširenja, a Bugarska i Rumunjska postale punopravne članice kao dio prvog kruga proširenja na istok) vjerojatno će biti drugačiji od EU-29 (EU 25 + Bugarska + Rumunjska + Hrvatska + Turska), ili za EU sastavljen od približno 35 uglavnom malih država (države procesa stabilizacije i pridruživanja, koje su trenutačno potencijalne kandidatkinje: Albanija, Bosna i Hercegovina, Makedonija, Srbija, Crna Gora i Kosovo).^{xix}

Sljedeće, teško je predvidjeti može li EU-25 funkcionirati sa sadašnjim institucijama. To pitanje odgađa buduća proširenja. Ustav bi trebao olakšati funkcioniranje EU i omogućiti sljedeće proširenje (ili više njih). Bez ustava će biti prilično teško postići dogovor koji bi omogućio sudjelovanje hrvatskih predstavnika u institucijama EU.

Dakle, na temelju sposobnosti EU da primi nove članice moguća su dva scenarija za uključivanje Hrvatske. Prvi je scenarij *brzog uključivanja*, koji se temelji na političkoj odluci EU i ne osigurava “redoviti” okvir za definiranje institucionalnog ustroja proširene Unije. To znači da će Hrvatska biti jedina država uključena u sljedeći krug proširenja. Njezina bi veličina omogućila dodjelu jednakog broja predstavnika u institucijama EU koliko ih imaju članice slične veličine. Međutim, takvo rješenje ne omogućuje jednak pristup u idućim krugovima proširenja, smanjuje kredibilnost EU i pokazuje da glasovi male članice u institucijama EU nisu osobito važni. Naime, ako bi uključivanje

predstavnik Hrvatske u institucije EU smanjilo značaj pojedinih članica u postupku odlučivanja, bilo bi politički prilično teško postići potrebnu jednoglasnost. Stoga smatramo da scenarij brzog uključivanja nije baš vjerojatan.

Scenarij *odgođenog članstva* temelji se na pretpostavci da će se primijeniti uobičajeni institucionalni pristup. To podrazumijeva da EU mora najprije asimilirati nove članice te da do sljedećeg kruga proširenja neće doći prije nego se donese i ratificira Ustav.

Institucionalni ustroj EU može se definirati samo za Hrvatsku, za Hrvatsku i Tursku, ali i za Makedoniju i ostale države procesa stabilizacije i pridruživanja. To ne znači da će cijeli “blok” ući u EU istodobno. Međutim, vjerojatno je da EU predvidi mogućnost sudjelovanja svih sadašnjih kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja odjednom. Naime, države procesa stabilizacije i pridruživanja malene su, pa bi njihovo uključivanje moglo uzrokovati dodatne teškoće u odlučivanju institucija EU jer se mijenja odnos između *velikih i malih* članica.

Prema kriteriju veličine, uključivanje Turske povećava broj i utjecaj velikih država članica, pa bi im to s tog stajališta moglo biti u interesu. Suprotno tome, povećan broj članica povećava potrebu za usklađivanjem politika i pregovaračkih pozicija jer pregovarački utjecaj svake pojedine članice pada kako ukupni broj članica raste (tabl. 2).

Tablica 2. Veličina članica Europske unije, država procesa stabilizacije i pridruživanja i Turske

	Površina (tis. km ²)		Stanovništvo (mil.)		BDP (mlrd. USD)		BDP (USD po stanovniku)
	medijan	prosjeak	medijan	prosjeak	medijan	prosjeak	
EU-15	132	216	10,0	25,3	251,6	594,9	21.192
Nove članice	57	74	3,0	7,5	14,7	32,8	4.383
EU-25	79	159	9,0	18,2	13,1	370,1	18.392
Države SSP-a	51	53	4,2	5,0	4,4	7,7	1.537
Turska		774		65,3		199,3	3.052

Izvor: Boromisa (2004b, na temelju podataka Svjetske banke za 2000).

Tablica 2. pokazuje kako se veličina prosječne države članice smanjila nakon proširenja EU. Dok je prosječna članica EU-15 imala oko 25 milijuna stanovnika i BDP oko 600 mlrd. USD, prosječna članica EU-25 ima otprilike 30% manje stanovnika (18 milijuna) i gotovo 40% manji BDP (tj. 370 mlrd. USD). Za ponderiranje glasova u Vijeću prikazani medijan govori više: dok je polovica država članica EU-15

imala više od 10 milijuna stanovnika, u EU-25 više od polovice država članica ima 9 milijuna stanovnika, što smanjuje relativnu važnost “velikih” članica. Države procesa stabilizacije i pridruživanja prosječno imaju 5 milijuna stanovnika (medijan 4,2) pa bi njihovo uključivanje u punopravno članstvo dodatno pomaknulo ravnotežu prema manjim članicama.

Zaključno, proširenjem se smanjuje sposobnost EU za prihvaćanje novih članica. Razlike u statusu pregovora između zemalja kandidatkinja u korelaciji su sa sposobnošću EU da ih prihvati. Da bi se predstavnici novih članica uključili u institucije EU, potrebna je nova međuvladina konferencija i novi ugovor. Stoga bi bilo razumnije i učinkovitije da se takav postupak pokrene za više malih država, a ne samo za jednu.

Ekonomski učinci proširenja Europske unije

Ukupan očekivani neto ekonomski učinak prvog kruga proširenja EU na istok trebao bi biti malen i pozitivan (više o tome vidjeti npr. u: European Commission, 1997). Očekivani ekonomski *učinak na nove članice* trebao bi biti velik i pozitivan. Očekivani učinak na stare članice (EU-15) ograničen je. Ukupni BDP deset novih članica iznosi oko 4% BDP-a EU-15 (Eurostat, 2004), što pokazuje zašto je očekivani učinak proširenja na gospodarstva EU-15 marginalan.

Prevladavajući učinak na *treće zemlje* također bi trebao biti ograničen, ali nejednoliko raspoređen. Taj ograničeni učinak ovisi o regiji, sektoru te vremenu pokretanja i uspjehu mjera namijenjenih ublažavanju mogućih negativnih učinaka proširenja. Mjere za ublažavanje mogućih negativnih učinaka proširenja su npr. stvaranje zona slobodne trgovine što je glavni instrument procesa stabilizacije i pridruživanja i nove politike prema susjedstvu. Očekivani je učinak proširenja veći u susjednim regijama, a negativan je u tradicionalnim industrijama i u poljoprivredi (više o tome vidjeti u: Gros, Crum i Turmann, 2004; Bayar, 1998; Frandsen, Jensen i Vanzetti, 1998; European Commission, 1997; Boromisa, 2004b).^{xx}

Hrvatska je susjed EU, a u njezinu su gospodarstvu tradicionalne industrije prilično važne. Stoga se mogu očekivati negativni učinci proširenja. Osim toga, proširenje se zbiva u intenzivnom razdoblju za Hrvatsku – nedavno je pristupila Svjetskoj trgovinskoj organizaciji, potpisala SSP i regionalne sporazume o slobodnoj trgovini (s CEFTA-om,

EFTA-om i državama zapadnog Balkana). Učinci tih sporazuma trebali bi pomoći u ublažavanju negativnih učinaka proširenja.

Da bi se procijenilo hoće li ukupni učinak svih tih aktivnosti biti pozitivan ili negativan, potrebna je njihova kvantifikacija. Ona koju predstavljamo ovdje temelji se na dvije analize – jedna je na razini cijeloga gospodarstva, a druga na sektorskoj razini. Obje analize kvantificiraju trgovinske učinke proširenja EU i uspostave zone slobodne trgovine s EU.

Na razini cijeloga gospodarstva najprije procjenjujemo opće učinke proširenja na trgovinu, tj. učinke proširenja na unutrašnju i vanjsku razmjenu EU. Zatim projiciramo raspodjelu tih učinaka i njihovo značenje za Hrvatsku. Slijedi procjena učinaka uspostave zone slobodne trgovine s proširenim EU. Na kraju procjenjujemo prevladavajući učinak uspostave zone slobodne trgovine između Hrvatske i EU te proširenja EU.

Sektorska analiza obuhvaća procjenu učinaka promjene sektorskih trgovinskih ograničenja i položaja hrvatskih izvoznika na tržištu starih i novih članica EU na temelju nekoliko pokazatelja (relativne pokrivenosti izvoza uvozom, koja je pokazatelj komparativnih prednosti, uvjeta razmjene i indikatora kvalitete).

Opći trgovinski učinci proširenja klasificiraju se kao stvaranje trgovine (porast unutrašnje razmjene EU) i skretanje trgovine (smanjivanje razmjene s trećim zemljama). Procijenili smo da bi proširenje moglo potaknuti stvaranje trgovine (intenziviranje razmjene unutar EU-25) za 1,73% prema statističkoj razini, prvenstveno zbog smanjivanja troškova razmjene. Skretanje trgovine, odnosno smanjivanje razmjena proširene EU s trećim zemljama procijenili smo na 0,18% statističke vrijednosti razmjene EU-25 s trećim zemljama (više o tome v. Boromisa, 2004b). Rezultati su u skladu s drugim procjenama koje pokazuju da je očekivani učinak proširenja ograničen (npr. Baldwin, Francois i Portes, 1997; Keuschnigg, Kohler, 1999; Lejour, Mooij i Nahuis, 2001). Ipak, taj ograničeni učinak može biti izrazito važan za Hrvatsku zbog njezine neznatne veličine u usporedbi s EU. To se može ilustrirati činjenicom da procijenjeni učinak skretanja trgovine (0,18%) iznosi 40% ukupne vrijednosti izvoza Hrvatske u EU-15. Dakle, ono što je iz perspektive EU malo skretanje trgovine može ozbiljno ugroziti hrvatske izvoznike.

Na temelju smanjivanja troškova razmjene unutar EU procjenjujemo da će se zbog proširenja za 5,5% smanjiti hrvatski izvoz u EU. Smanjeni troškovi razmjene (i manje cijene) mogli bi potaknuti pove-

ćanje uvoza iz EU za 2,9%, pri čemu je referentna vrijednost “statistički” uvoz i izvoz iz EU-25 (tabl. 3).

Na temelju istog pristupa (smanjivanje troškova razmjene između proširene Unije i Hrvatske) učinak uspostave zone slobodne trgovine s EU-25 procjenjujemo kao povećanje uvoza za 8,5% i povećanje izvoza za 2,5% (tabl. 3). Taj rezultat pokazuje da se zbog proširenja EU pojačavaju učinci uspostave zone slobodne trgovine. Prijašnja su istraživanja pokazala da uspostava zone slobodne trgovine između Hrvatske i EU dovodi do porasta izvoza u EU od oko 2% i porasta uvoza za 7-8% (Kersan-Škabić, 2001; Samardžija, Staničić i Nikić, 2000; Madžarević, Šonje i Jurlin, 1997).

Učinci proširenja i uspostave zone slobodne trgovine razmatrani zajedno pokazuju daljnji porast kratkoročnog učinka uspostave zone slobodne trgovine s EU: očekivani prevladavajući učinak jest smanjivanje izvoza za 3% (prema statističkoj vrijednosti izvoza u EU-25) i povećanje uvoza za 11,4% prema statističkoj vrijednosti uvoza iz EU-25, što je prikazano tablicom 3.

Tablica 3. Kratkoročni trgovinski učinci proširenja i provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju na razmjenu Hrvatske s EU-25; procjena na razini gospodarstva

	Učinak proširenja	SSP	Ukupni učinci integracije (provedba SSP-a i učinak proširenja EU)
Rast izvoza (referentna vrijednost statistički izvoz) (u %)	-5,5	2,5	-3,0
Rast uvoza (referentna vrijednost statistički uvoz) (u %)	2,9	8,5	11,4

Izvor: Boromisa; 2004b.

Ta analiza pokazuje da se zbog proširenja intenziviraju učinci uspostave zone slobodne trgovine i povećavaju troškovi prilagodbe, ali i to da će uspostava zone slobodne trgovine stvoriti potencijal za iskorištavanje boljeg pristupa većem tržištu. Projicirani učinak stvaranja trgovine (1,73% razmjene unutar EU) rezultat je porasta potražnje u novim članicama, koja je 9,5 puta veća od hrvatskog izvoza u te zemlje. Porast potražnje u EU-15 1,05 puta je veći od hrvatskog izvoza u EU-15. Na razini EU-25 povećanje potražnje 2,73 je puta veće od statistič-

kog izvoza Hrvatske u EU-25. Iskorištavanje malog dijela povećane potražnje u EU-25 može imati značajan pozitivni učinak na trgovinsku bilancu Hrvatske i gospodarstvo u cjelini. Međutim, iskorištavanje tog potencijala ograničeno je proizvodnom i izvoznom strukturom Hrvatske.

Sektorska analiza gospodarstva Hrvatske pokazuje da u otvorenim sektorima proizvodna struktura odgovara izvoznjoj^{xxi}. Izvozna struktura, međutim, nije usklađena s komparativnim prednostima proizvođača iz Hrvatske. Stoga smo procijenili da će prevladavajući učinak provedbe SSP-a i uspostave zone slobodne trgovine dovesti do povećanja uvoza iz proširene Unije, dok će integracija unutar EU uzrokovati oštriju konkurenciju na tom tržištu, što bi moglo potaknuti skretanje trgovine, tj. negativno utjecati na izvoz (tabl. 4).

Tablica 4. Kratkoročni trgovinski učinci proširenja i uspostave Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju; sektorska procjena

	Učinak proširenja	SSP	Ukupni činci integracije (provedba SSP-a i učinak proširenja EU)
Porast izvoza (referentna vrijednost statistički izvoz) (u %)	-8,5	3,0	-5,5
Porast uvoza (referentna vrijednost statistički uvoz) (u %)	-*	7,9	7,9

** Procjena se temelji na analizi položaja 98 grupa proizvoda iz Hrvatske na tržištu EU (podijeljeno na dva dijela – na tržište starih i na tržište novih članica) i analizi položaja proizvoda podrijetlom iz novih i starih članica EU na hrvatskom tržištu. Porast uvoza iz starih i novih članica procijenjen je posebno jer trgovinske prepreke za proizvode iz novih i starih članica nisu iste. Promjene trgovinskih prepreka za proizvode podrijetlom iz starih članica mogu se smatrati učinkom provedbe SSP-a, dok se promjene trgovinskih ograničenja prema novim članicama mogu smatrati učinkom proširenja. Da bi usporedba bila jednostavnija, korištena je ista referentna vrijednost, statistički uvoz iz EU-25, a učinci su klasificirani kao učinci provedbe SSP-a.*

Izvor: Boromisa; 2004b.

Može se zaključiti da je potencijal za *ekspanziju trgovine* prema proširenoj Uniji za proizvođače iz Hrvatske u kratkom roku ograničen njihovim proizvodnim kapacitetima, koji ne odgovaraju potražnji na tržištu EU.^{xxii} Općenito, potražnja sofisticiranih proizvoda na tržištu EU raste, dok se s poteškoćama mogu suočiti proizvođači tradicionalnih proizvoda. Imajući na umu hrvatsku izvoznu strukturu (sektori koji čine 5% BDP-a čine gotovo 60% izvoza, pri čemu su izvozni sektori tra-

dicionalni – tekstil, odjeća, drvo), moguće je da prevladaju negativni učinci. To je rezultat sporih strukturnih promjena u Hrvatskoj, koje su bile sporije nego u novim državama članicama EU (IMF, 2000). Gospodarski je rast u Hrvatskoj u tranzicijskom razdoblju bio potaknut domaćom potrošnjom. Stoga liberalizacija pristupa hrvatskom domaćem tržištu, uzrokovana primjenom SSP-a, povećava konkurentski pritisak na domaćem tržištu. Proširenjem EU ukidaju se preostale barijere između tržišta pojedinih članica, radi čega se povećava konkurencijski pritisak na tržištu EU. Proširenje EU i uspostava zone slobodne trgovine pojačavaju konkurentski pritisak na najvažnijim tržištima za proizvođače iz Hrvatske (domaće tržište i tržište EU), pa se u kratkom roku mogu očekivati znatni troškovi prilagodbe. Rezultati sektorske analize pokazuju da je glavna prepreka za održanje (i povećanje) izvoza u (proširenu) Uniju proizvodna (i izvozna) struktura, a ne sam integracijski proces.

Restrukturiranje je povezano s tranzicijom, te bi trebalo stvoriti uvjete za održivi razvoj. Troškovi prilagodbe mogu se smatrati priprema za uključivanje u punopravno članstvo povećanjem sposobnosti za suočavanje s konkurentskim pritiskom na tržištu EU. To zahtijeva postojanje djelotvornoga tržišnoga gospodarstva s dovoljnim stupnjem makroekonomske stabilnosti koji omogućuje donošenje odluka u stabilnim uvjetima, s mogućnošću realnog predviđanja te s mogućnošću da gospodarstvo raspolaze dostatnim ljudskim i fizičkim kapitalom, uključujući infrastrukturu. Ako oni izostanu, konkurencijski bi se pritisak mogao smatrati prejakim u nekim dijelovima društva (koji će se suočiti s troškovima prilagodbe), što bi moglo zahtijevati zaštitne mjere. Takve bi mjere, ako budu provedene, mogle ugroziti jedinstveno tržište, zbog čega bi EU mogao zauzeti stajalište da je provedba zaštitnih mjera pokazatelj nemogućnosti ispunjavanja drugoga ekonomskog kriterija za članstvo. Stoga se takve mjere, nespojive s jedinstvenim tržištem, moraju provesti prije punopravnog članstva.

Analiza osjetljivosti polazišnih pretpostavki pokazuje da daljnja integracija unutar EU (npr. daljnje smanjivanje barijera u Uniji, što je, primjerice, posljedica, uvođenja eura ili promjena elastičnosti na cijene za proizvode iz trećih zemalja) pojačava učinke proširenja. Promjena percepcije domaćeg (EU) proizvoda također pojačava taj učinak, pa bi u duljem roku moglo biti još teže prodavati robu na tržištu EU.

Suprotno tome, potencijal za iskorištavanje pozitivnih učinaka integracije (unutar EU, tj. za članice, te prema EU, tj. za treće zemlje) trebao bi s vremenom rasti. Hoće li se taj potencijal zaista i iskoristiti, ovisi o sposobnosti društava i domaćih institucija u svakoj pojedinoj dr-

žavi, tj. o vlastitim perspektivama za rast. Za malo i otvoreno gospodarstvo kao što je hrvatsko integracija s razvijenim, susjednim i velikim gospodarstvom (provedbom SSP-a) stvara potencijal za iskorištavanje pozitivnih učinaka takvog aranžmana (više o tome vidjeti Schiff i Winters, 1998). Potencijal za iskorištavanje pozitivnih učinaka integracije raste s njezinom veličinom. Stoga je potencijal za iskorištavanje pozitivnih učinaka integracije veći prema EU-25 nego prema EU-15 i prema CEFTA-i posebno (više o tome vidjeti Kersan-Škabić, 2001; Boromisa, 2004b).

Regionalna ekonomska integracija (s EU, CEFTA-om na zapadnome Balkanu) i pojačana suradnja s mediteranskim državama i ZND-om može pomoći u podnošenju troškova prilagodbe i pridonijeti integraciji u jedinstveno tržište. Ipak, to bi se moralo smatrati pratećim mjerama. Integracija u Uniju, zbog njezine veličine, razine razvoja, zemljopisnog položaja i postignutih ekonomskih veza s Hrvatskom, ekonomski je najbolja opcija.

Idući krug(ovi) proširenja

Hrvatska će vjerojatno započeti pregovore o članstvu 2005. godine i ispuniti kriterije kako bi mogla postati punopravnom članicom u drugom krugu proširenja na istok. Međutim, još nije određeno kad će do tog kruga doći i koje će države biti uključene.

Zasad su, osim Bugarske i Rumunjske, koje se smatraju dijelom prvog kruga proširenja na istok, samo dvije kandidatkinje: Hrvatska i Turska. Države procesa stabilizacije i pridruživanja potencijalne su kandidatkinje.

U prosincu 2004. Europsko je vijeće zaključilo da Turska, ako provede ključne zakone, zadovoljava političke kriterije za članstvo. Stoga je pozvalo Komisiju da predloži opći progovarački okvir, uz pretpostavku otvaranja pregovora 3. listopada 2005. (European Council, 2004b). Otvaranjem pregovora, međutim, EU ne postavlja rokove za članstvo niti odgovara na preostala institucionalna, financijska ili politička pitanja. Iskustvo prvog kruga proširenja pokazuje da kasnije otvaranje pregovora ne znači nužno i kasnije uključivanje u članstvo (npr. Slovačka, Latvija, Litva).

Idući krug(ovi) proširenja na istok bit će manji od prvoga. Puka veličina zadnjeg kruga proširenja u usporedbi s onim u koji će biti

uključena Hrvatska pokazuje da će EU imati više iskustva i kapaciteta za praćenje napretka nego što je imala u prethodnom krugu proširenja.

Kasnije uključivanje u punopravno članstvo otvara dva općenita pitanja: prvo, kako obogatiti proces pridruživanja da ostane politički motivirajući i drugo, kako Ustav EU i njezine institucije mogu omogućiti prihvaćanje većeg broja malih država, do ukupno 30-35 članica? (Više o tome vidjeti Emerson, 2002; 2003).

HRVATSKA: KOJI ĆE SE SCENARIJ OSTVARITI?

Na temelju stupnja predanosti Europi i političke volje EU razmatramo četiri scenarija integracije, koji su varijacije već spomenutog scenarija odgođenog članstva (tabl. 5). Oni ne odgovaraju na osnovno pitanje – kada će Hrvatska postati punopravnom članicom, ali pokazuju najbrži put.

Tablica 5. Scenariji integracije

		Razina predanosti Europi u Hrvatskoj	
		visoka	niska
Razina političke volje u EU	visoka	napredak	stisak
	niska	uzmak	odcjepljenje

Izvor: prema Grimm; 2004.

Stisak je osnovni scenarij odgođenog članstva, spomenut već prije: pregovori o članstvu napreduju, EU želi primiti nove članice, ali postupak usvajanja Ustava i institucionalne reforme spori su i postojeća se politika stabilizacije i pridruživanja ne mijenja – fokus je i dalje na regionalizmu i blokovima, usklađivanje politika je sporo.

Scenarij napretka osniva se na pretpostavci da će EU prihvatiti Ustav (tj. da će ga ratificirati sve članice) te snažno podržati proces integracije. Fokus se premješta s regionalizma, pa se proces stabilizacije i pridruživanja individualizira. Institucionalna je sposobnost Hrvatske razvijena i preostale su poteškoće riješene. *Uzmak* znači da je u Hrvatskoj postignut konsenzus o većoj europeizaciji, ali pregovori zapinju. EU nema političke volje za radikalno otvaranje. Prema *scenariju odcjepljenja*, u Hrvatskoj se samo načelno podržava europeizacija, ali u praksi nema napretka. Financijska perspektiva ne omogućuje daljnja

proširenja, države članice sve više osporavaju odluke i usmjerenja Komisije, raspravlja se o ponovnoj nacionalizaciji EU, a bilateralni sporazumi dobivaju sve veći značaj.

Najavljujući sazivanje bilateralne međuvladine konferencije s Hrvatskom na početku 2005. kako bi započeli pregovori, Europsko je vijeće potvrdilo načelo prihvatljivosti svih europskih demokracija (European Council, 2004a). To se može smatrati pokazateljem visoke razine političke volje u EU, tj. govori da je scenarij napretka moguć ako Hrvatska obavi svoj dio reformi. Takav scenarij, međutim, ne podrazumijeva brzo uključivanje u članstvo, za što smo već naveli da nije vjerojatno. Napredak označava najbrže moguće uključivanje u EU, ali ne znači zaista brzo članstvo u EU (u kratkom roku).^{xxiii} Identificiranje scenarija napretka s prije spomenutim scenarijem brzog uključivanja u EU može ostaviti dojam da politička volja EU blijedi, tj. da se ne ostvaruje scenarij napretka nego uzmak. Mnoge reforme u Hrvatskoj, uključujući i nepopularne, prozване su “europskima”. Time se stvara dojam da Hrvatska čini sve što je moguće, ali da je EU ne želi prihvatiti. Takav dojam, uz nedefinirani datum pristupanja, može usporiti provedbu reformi, usprkos postizanju konsenzusa o većoj europeizaciji.

Ta jednostavna analiza zamršenog procesa integracije EU pokazuje da je lako skrenuti put sa scenarija napretka na scenarij odcjepljenja. Taj put uvelike ovisi o informacijskoj strategiji i percepciji procesa europske integracije. Pojednostavnjeno, u procesu integracije bit će ključne domaće politike.

Označavanje nepopularnih reformi europskima, što nije uvijek točno, uz istodobno članstvo u EU kao strateški cilj Hrvatske, daje zbuñujuće signale. Zašto bi Hrvatska željela postati članicom kad to stvara troškove? Što to donosi Hrvatskoj, i kada će integracija dati neke koristi? Čini se da nitko nije spreman reći kako su reforme svakako potrebne, uključujući i one nepopularne. Međutim, politički je lakše reći da Hrvatska nešto provodi jer je to tražio EU (ili MMF, ili Svjetska banka).

Ipak, mora se procijeniti koliko članstvo u EU može koštati i kojim se redoslijedom moraju provoditi reforme. Hrvatska mora utvrditi svoje pregovaračke položaje – ako je članstvo u EU strateški cilj, o čemu se uopće pregovara? Ujedno, mora biti jasno koju je cijenu Hrvatska spremna platiti za punopravno članstvo (koje može bit daleko). Ta su pitanja već otvorena na primjerima poljoprivrede (pri pregovorima o Protokolu 7) i ekološko-ribolovne zone. Nedavno je bila spominjana granica sa Slovenijom (osobito prije izbora u Sloveniji) u kontekstu slovenske potpore hrvatskoj kandidaturi. Nova bi se pitanja, kao što su na-

cionalni tretman pri javnoj nabavi, dodjela koncesija (npr. za iskorištavanje izvora vode, ali i plina i nafte kad se INA privatizira više od 50%, što bi se, prema Zakonu o privatizaciji INA-e trebalo dogoditi nakon pristupanja EU) mogla otvoriti u naprednijoj fazi integracija.

Dakle, iako je na temelju provedenih analiza punopravno članstvo ekonomski najbolja opcija, Hrvatska bi trebala biti otvorena za mogućnosti “virtualnog članstva” kao što je politička integracija, ekonomska integracija i sudjelovanje u usmjeravanju odluka bez punopravnog članstva.

Neki modeli i sektori za moguću ekonomsku integraciju i institucionalnu suradnju predočeni su u okviru 1.

Okvir 1. Mogući modeli virtualnog članstva

1. Ekonomska dimenzija

1.1. Trgovina i tržišta

Zona slobodne trgovine

Carinska unija

Jedinstveno tržište (i izbjegavanje odnosa središte - periferija)

1.2. Monetarni režim

Polufiksirani paritet s eurom

Fiksni tečaj prema euru

Euro kao paralelna valuta u privatnom sektoru

Puna eurizacija

2. Institucionalna dimenzija

Politički dijalog

Sudjelovanje u usmjeravanju odluka, ali ne i u odlučivanju*

Implicitno sudjelovanje u odlučivanju**

Status promatrača u tijelima EU – npr. u Ekonomskom i socijalnom odboru, Odboru regija

Priznavanje nadležnosti nekih institucija EU, npr.

Europskog suda

* *Primjerice, kao aktivni promatrači, poput deset novih članica u pretprijetnom razdoblju.*

** *Na primjer, u Vijeću ministara; država članica koju izabere pridružena članica može dobiti mandat da govori u njezino ime. Pri glasovanju u Vijeću ministara dvostrukom većinom, kao što predviđa Ustav, država koja zastupa pridruženu članicu mogla bi imati veći ponder zato što zastupa veći broj stanovnika ili za to glasovati posebno. Isto je moguće i u Europskom parlamentu; pridružena članica mogla bi se uključiti u izbornu jedinicu članice (za mikrodržavu ili malu državu) ili bi mogla sudjelovati kao promatrač ili punopravni član (ako stanovništvo dosegne broj stanovnika prosječno velike izborne jedinice). Posredno odlučivanje moguće je i u Europskoj komisiji; član Komisije u svojem bi portfelju zadaća imao i odnos s pridruženom članicom.*

Izvor: Prema Emerson (2002; 2003).

Kao što se iz okvira 1. vidi, postoje različite mogućnosti i njihove kombinacije za sudjelovanje u EU. Koristi od virtualnog članstva uključuju i različit redoslijed reformi. Ipak, to podrazumijeva postojanje temeljitih analiza kako bi se mogla izabrati najbolja opcija. Također, za malu državu virtualno članstvo znači i niže troškove, osobito one ograničenoga ljudskog kapitala. Primjerice, puna eurizacija mogla bi značiti sudjelovanje u zoni eura, mogućnost ograničenog kovanja kovnica eura (kao npr. Monako euri), ali bez mjesta u Upravnom vijeću Europske središnje banke.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Nakon posljednjeg kruga proširenja EU je za malu i susjednu državu kao što je Hrvatska još značajniji nego prije. Važnost ostalih regionalnih integracija smanjila se. Stoga je punopravno članstvo vjerojatno najbolje dugoročno rješenje.

Hrvatska će vjerojatno biti uključena u drugi krug proširenja EU na istok, no to će se proširenje možda dogoditi kasnije od službenih očekivanja Vlade. Važan je rok u kojemu će Hrvatska pristupiti EU. Stoga se moraju razmotriti alternativne opcije za razdoblje prije punopravnog članstva.

Proširenje EU potaknut će regionalnu integraciju i u susjednim regijama. Ujedno, deklariranje punopravnog članstva kao strateškog cilja i krajnje svrhe može ugroziti hrvatski pregovarački položaj te otvoriti prostor za pojačani pritisak iz nekih država članica. Treba se odlučiti postoji li nešto "strateškije" od članstva (kao ribarstvo i nafta u Norveškoj) i na što je Hrvatska spremna pristati u pregovorima, ne znajući kad će postići punopravno članstvo.

Stoga, da bi se ojačao pregovarački položaj Hrvatske, moraju se uzeti u obzir alternativne mogućnosti virtualnog članstva, kao što je sudjelovanje u jedinstvenom tržištu (poput država Europskoga gospodarskog prostora – Norveške, Islanda, Švicarske) i praćenje rada institucija EU u svojstvu aktivnog promatrača. Oblici virtualnog članstva u kratkom bi roku mogli biti ekonomski održiviji od brzoga punopravnog članstva.^{xxiv}

Uvjeravanje javnosti da ima života i izvan EU te da su reforme potrebne za uspješnu tranziciju, a ne radi ulaska u EU, moglo bi pomoći u održavanju brzine reformi i omogućiti ispunjavanje kriterija za članstvo. Ispunjavanje uvjeta za članstvo treba se smatrati europeizacijom, te stoga ciljem, a ne uvjetom.^{xxv}

Očekivani ekonomski učinak integracije u EU-25 (primjenom SSP-a) veći je od učinka integracije u EU-15. Naime, potencijal za ispunjavanje pozitivnih učinaka jednostavnijeg pristupa tržištu raste s njegovom veličinom. Potencijal je veći u novim članicama nego u EU-15. Ipak, mogućnost za iskorištavanje tog potencijala ograničena je proizvodnom strukturom i prilagodljivosti proizvođača iz Hrvatske (tj. sposobnošću za ispunjavanje drugog kriterija za članstvo). Kako bi se iskoristili pozitivni učinci integracije, potrebne su reforme. Te reforme podrazumijevaju znatne troškove prilagodbe, osobito u kratkom roku. Proširenje intenzivira taj učinak, pa provedba SSP-a uz proširenje EU pojačava pritisak za reforme. Reforme su vezane za tranziciju, i kao rezultat bi trebale donijeti koristi (omogućiti održivi razvoj). Te bi reforme bile potrebne i da se EU nije proširio i da nije potpisan SSP. Dakle, proširenje i uspostava zone slobodne trgovine naglašavaju potrebu za reformama i mogu ih ubrzati. U tom se smislu proširenje i provedba SSP-a mogu smatrati korisnima za gospodarstvo Hrvatske, usprkos činjenici da stvaraju troškove prilagodbe.

Stoga se može preporučiti sljedeće.

- Razmotriti rok u kojemu će Hrvatska postati punopravna članica, tj. utvrditi koliko je brzo to moguće postići.
- Identificirati alternativne opcije za sudjelovanje u integraciji prije punopravnog članstva.
- Definirati druge strateške interese uz članstvo u EU i odgovarajuće pregovaračke položaje.
- Pri definiranju redoslijeda reformi razmotriti mogući rok uključivanja u EU.
- Informirati javnost da su neke od reformi EU vezane za tranziciju (tj. u svakom su slučaju nužne) i da uključivanjem u EU potrebe za reformama (i prihvaćanjem troškova prilagodbi) ne prestaju.

-
- i *U ovom radu prvi krug proširenja označava proces uključivanja deset država srednje i istočne Europe te Cipar i Maltu u punopravno članstvo EU. To znači da se Rumunjska i Bugarska, u skladu sa zaključcima Europskog vijeća u Solunu (Salonika European Council, 2003), smatraju dijelom tog kruga proširenja.*
- ii *Privremeni sporazum omogućuje primjenu onih odredaba Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) koje su u ovlasti Zajednice (npr. uspostava zone slobodne trgovine). To omogućuje postupnu integraciju u EU do dovršetka postupka ratifikacije SSP-a.*
- iii *Više o kriterijima za članstvo vidjeti Boromisa (2004a:162-163).*
- iv *Taj napredak prati i vrednuje Europska komisija, a jedanput na godinu objavljuje glavne zaključke u redovitim izvještajima. U razdoblju nakon dovršetka pregovora,*

- a prije potpisivanja pristupnog ugovora, Komisija je također pratila napredak zemalja kandidatkinja. Glavni rezultati objavljeni su u opsežnom izvještaju Europske komisije o pripremljenosti Češke, Estonije, Cipra, Letonije, Litve, Mađarske, Malte, Poljske, Slovenije i Slovačke za članstvo u EU (European Commission, 2004c).
- v To je potvrđeno zaključcima Europskoga vijeća iz Kopenhagena (2002), Soluna (2003) i Brisela (2004). Europsko je vijeće u Solunu navelo da će se " ... pregovori s Bugarskom i Rumunjskom nastaviti na istoj osnovi i načelima koji su se primjenjivali za deset pristupnih država tako da će se svaki kandidat procjenjivati na temelju vlastitih mjerila. Na temelju značajnog postignutog napretka Unija podržava Bugarsku i Rumunjsku u njihovim naporima da postignu cilj dovršetka pregovora tijekom 2004, te ih poziva da nastave svoje pripreme. Rasprava ili dogovor o budućim reformama politike ili novog financijskog okvira neće ograničiti napredak pregovora i zaključivanje pristupnih pregovora niti prejudicirati ishod tih pregovora ". Europsko je vijeće u Kopenhagu (2002) ponovilo svoju odluku iz Helsinkija (1999) da je Turska "kandidatkinja određena da se pridruži Uniji na osnovi istih kriterija koji su se primjenjivali na druge zemlje ". Kad je Hrvatska dobila status kandidatkinja, Europsko je vijeće u Briselu priopćilo: "Europsko vijeće... potvrđuje da će se pregovori temeljiti na individualnoj sposobnosti Hrvatske i da će napredak pristupanja ovisiti isključivo o napretku Hrvatske u ispunjavanju uvjeta za članstvo. " Dakle, Vijeće je potvrdilo da će kriteriji ostati isti, ali razlike u tekstu upućuju na zaključak da Vijeće pokazuje kako je EU "pokretna meta " i kako je vrijeme pristupanja važno.
- vi To se vrednuje na temelju funkcioniranja institucija koje trebaju osigurati poštovanje slobode, demokracije i ljudskih prava (parlament, izvršna vlast, sudstvo). One moraju biti stabilne i jamčiti vladavinu prava, tj. poštovati prava i slobode pojedina u praksi.
- vii Europska komisija vrednuje djelotvornost tržišnoga gospodarstva na temelju ravnoteže između ponude i potražnje uspostavljene djelovanjem tržišnih sila (liberalizacijom cijena i trgovine), nepostojanja većih zapreka za ulazak (otvaranje novih poduzeća) i izlazak (u smislu stečaja i likvidacije postojećih); uspostavljenog sustava tržišnih zakona (uključujući regulative vlasničkih odnosa); postignute makroekonomske stabilnosti, uključujući stabilnost cijena, održivost javnih financija i bilancu plaćanja s inozemstvom; postojanja konsenzusa o ključnim pitanjima gospodarske politike zemlje i dovoljno razvijenoga financijskog sektora koji može usmjeriti štednju prema proizvodnom ulaganju.
- viii Taj datum odgovara planiranom datumu za dovršetak priprema u Hrvatskoj. Izvorno je planirano "hvatanje" Bugarske i Rumunjske, kako bi im se Hrvatska mogla pridružiti u "drugom" krugu proširenja.
- ix Proces stabilizacije i pridruživanja obuhvaća uvjete definirane tzv. regionalnim pristupom, tj. uvjete definirane zaključcima Vijeća od 29. travnja 1997. i 21-22. lipnja 1999, deklaracijom Zagrebačkog summita od 24. studenoga 2000. i Solunskom agendom. Ti dokumenti podrazumijevaju suradnju s Međunarodnim sudom u Haagu (ICTY), regionalnu suradnju i ostala pitanja povezana s tim (npr. povratak izbjeglica, borba protiv korupcije itd.).
- x Takav pristup može se objasniti činjenicom da je prije pristupanja postignut značajan napredak u smislu negativne integracije, tj. uklanjanja carina i kvantitativnih ograničenja. Učinci ostalih politika integracije trebali bi se osjetiti u duljem roku. Sličan je pristup korišten u brojnim studijama, npr. u Baldwin, Francois, Portes, 1997; Keusching i Kohler, 1999; European Commission, 1997; Gros, Crum, Turmann, 2004. Za sažeti prikaz tih istraživanja vidjeti Boromisa (2004b:14).

- xi *Integracija u EU podrazumijeva uključivanje u jedinstveno tržište, tj. u slobodno kretanje roba, usluga, osoba i kapitala. U ovom radu razmatramo samo integraciju tržišta proizvoda. Uklanjanje trgovinskih prepreka znači uklanjanje postojećih ograničenja (npr. carina, kvota, dobrovoljnih ograničenja izvoza) te usklađivanje politika (npr. poljoprivredne, politike tržišnog natjecanja, trgovinske i industrijske).*
- xii *Negativna integracija označava uklanjanje diskriminacije u pravilima i ekonomskim politikama, dok pozitivna integracija označava prijelaz na zajedničke institucije. Više o tome vidjeti u Pelkmans (1997).*
- xiii *Više o tome vidjeti u Pelkmans (1997).*
- xiv *Ovaj dio rada temelji se na izračunu sadržanome u doktorskoj disertaciji (Boromisa, 2004b). Korišteni podaci uglavnom su podaci Eurostata, a manje IMF-a i Državnog zavoda za statistiku.*
- xv *Jedan od pokazatelja koji se može iskoristiti za mjerenje intraindustrijske razmjene (IIT) jest Grubell-Lloydov indeks (GL) (više o pokazateljima IIT vidjeti u Gullstrand, 2002). GL indeks, izračunat na dvoznamenkastoj razini kombinirane nomenklature za Hrvatsku prema EU-15 iznosi 0,46, a prema EU-25 raste na 0,5 (Boromisa, 2004b). Dakle, razina IIT prema EU-25 se povećava u odnosu na EU-15. Obim i vrsta razmjene jedan od indikatora na temelju kojih se procjenjuje razina ispunjavanja ekonomskih uvjeta za članstvo, pa na temelju tih indikatora se nakon proširenja povećava razina do koje Hrvatska ispunjavanja ekonomske uvjete za članstvo.*
- xvi *Pitanja povezana s veličinom idućeg kruga proširenja razmatrana su u dijelu Spособnost Europske unije da prihvati nove članice.*
- xvii *To se odnosi na multilateralizaciju individualnih ugovora o slobodnoj trgovini.*
- xviii *Sličan tekst sadržan je u nacrtu ustavnog ugovora (COREPER, 2004), čije odredbe slijede postupak proveden tijekom petog kruga proširenja EU (čl. I-57).*
- xix *Broj od 35 država članica ilustrativan je i ne implicira da će Kosovo postati suverena država niti da će Srbija i Crna Gora postati dvije posebne države. Usto valja napomenuti da Island, Lihtenštajn, Norveška i Švicarska također mogu zatražiti primanje u članstvo. Konačno, Rusija, Ukrajina, Bjelorusija, Moldavija i neke crnomorske države možda također mogu postati kandidatkinje.*
- xx *Kako bi smanjio moguće negativne učinke proširenja, EU potiče regionalnu integraciju u susjednim regijama (Mediteran, Rusija, Ukrajina, ZND). Time se intenzivira konkurencija na tim tržištima, ali i na tržištu EU. Takav razvoj događaja, ako Hrvatska ne provede ekonomske reforme, može ugroziti konkurentnost njezinih proizvoda na tim tržištima, ali i na tržištu EU.*
- xxi *Otvorenost je definirana kao udio trgovine u BDP-u. Od 17 sektora prema nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, pet ima međunarodnu razmjenu. Njihov se udio u BDP-u u razdoblju 1995-2001. smanjio s 31 na 28%. Udio izvoza u BDP-u u istom je razdoblju pao s 49 na 24%.*
- xxii *To se može ilustrirati jediničnom izvoznom cijenom definiranom kao omjer ukupne vrijednosti izvoza (u eurima) i njegove količine (u kg).*
- xxiii *Nećemo spekulirati o datumu pristupanja jer on ovisi o prevelikom broju činitelja, od kojih smo neke naveli. O roku u kojemu bi Komisija mogla procijeniti da Hrvatska ispunjava uvjete za članstvo vidjeti npr. Boromisa (2002). Ujedno treba naglasiti da s brojem članica EU (tj. brojem nacionalnih parlamenata koji moraju potvrditi ugovor) raste i rizik za dugotrajan (ili čak neuspješan) postupak ratifikacije pristupnog ugovora.*
- xxiv *Ta tvrdnja, koju bi trebalo detaljnije analizirati, temelji se na činjenici da nema obveze uplaćivanja u proračun EU prije punopravnog članstva. Suprotno tome,*

pretpristupni bi programi (TEMPUS, CARDS) trebali biti otvoreni i sudionicima iz Hrvatske.

- xxv *Neke nužne, ali politički teške odluke “opravdavaju” se zahtjevima EU. Ako se razmatraju drugačije opcije, moraju se naći novi “izgovori” za nepopularne odluke, kao one o smanjenju javne potrošnje. To može rezultirati gubitkom potpore Vladi, što nije omiljena opcija nijedne Vlade.*

LITERATURA

- Baldwin, R. E., Francois, J. F. and Portes, R., 1997.** “The costs and benefits of eastern enlargement: the impact on the EU and central Europe”. *Economic Policy*, (24), 125-177.
- Bayar, A., 1998.** *European Enlargement to the East and its Implications for the Mena Region*. Paper prepared for the First GTAP Annual Conference, June 8-10, 1998, Purdue University, West Lafayette, Indiana, U.S.A.
- Boromisa, A. i Mikić, M., 2003.** “Europska unija kao determinanta hrvatske trgovinske politike” u: K. Ott, ur. *Pridruživanje Hrvatske Europskoj uniji : izazovi ekonomske i pravne prilagodbe*. Zagreb: Institut za javne financije : Zaklada Friedrich Ebert, 133-151.
- Boromisa, A., 2002.** “Uključivanje Hrvatske u EU: retorika ili realnost” u: A. Ahec-Šonje, A. Babić i B. Bibić, ur. *Odnos države i tržišta na putu integracije Hrvatske u svjetske gospodarske tokove*. Zagreb: Ekonomija moderna : Matica Hrvatska : Friedrich Naumann Stiftung, 211-233.
- Boromisa, A., 2004a.** “Spremnost javne uprave za priključenje Europskoj uniji” u: K. Ott, ur. *Pridruživanje Hrvatske Europskoj uniji: izazovi institucionalnih prilagodbi*. Zagreb: Institut za javne financije : Zaklada Friedrich Ebert, 159-189.
- Boromisa, A., 2004b.** *Prvi krug proširenja EU na države srednje i istočne Europe – moguće posljedice na gospodarstvo Hrvatske*, disertacija. Zagreb: Ekonomski fakultet.
- Bulgarian government, 2004.** [online]. Available from: [<http://www-government.bg/English/PressOffice/News/2004-06-15/1936.html>].
- Cecchini, P. [et al.], 1988.** *The European challenge 1992*. Aldershot: Wildwood house.
- COREPER, 2004.** *Provisional consolidated version of the draft Treaty establishing a Constitution for Europe*. Brussels, 25 June 2004, CIG 86/04.
- Council of the European Union, 1997.** *2003rd council meeting. General affairs. Conclusions*. Luxembourg: Council of the European Union.
- EBRD, 2004.** *Transition report*. London: EBRD.
- Emerson, M., 2002.** “The wider Europe as the European Union’s friendly monroe doctrine”. *CEPS policy brief*, No. 27, October.
- Emerson, M., 2003.** “The shaping of a policy framework for the Wider Europe”. *CEPS policy brief*, No. 39, September.

- European Commission, 1996.** “Economic evaluation of the internal market”. *European economy*, (4). Brussels: European Commission.
- European Commission, 1997.** *Agenda 2000*. COM (1997) 2000 final, Vol 1-2., EUR-OP. Brussels: European commission.
- European Commission, 2003a.** *Continuing enlargement. Strategy paper and report of the European Commission on the progress towards accession by Bulgaria, Romania and Turkey*. COM(2003) 676 final.
- European Commission, 2003b.** *Wider Europe- Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours, Communication to the Council and the European Parliament*. COM (2003) 104 final, 11.3.2003.
- European Commission, 2004a.** *Croatia: Opinion on the application of Croatia for membership of the European Union*. COM (2004) 257 final, 20. 4. 2004.
- European Commission, 2004b.** *Council Decision on the principles, priorities and conditions contained in the European Partnership with Croatia*. COM (2004) 274 final, 20. 4. 2004.
- European Commission, 2004c.** *Comprehensive monitoring report of the European Commission on the state of preparedness for EU membership of the Czech Republic, Estonia, Cyprus, Latvia, Lithuania, Hungary, Malta, Poland, Slovenia and Slovakia*.
- European Commission, 2004d.** *Commission Memo on Croatia’s candidate status* [online]. Available from: [http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/croatia/croatia04_14-06.pdf].
- European Commission, 2004e.** *Communication from the commission to the council and the european parliament. Recommendation of the European Commission on Turkey’s progress towards accession*. COM(2004) 656 final, 6. 10. 2004.
- European Council, 1993.** *Presidency Conclusions*. Copenhagen: European Council.
- European Council, 1999.** *Presidency Conclusions* [online]. Helsinki: European Council. Available from: [http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/ACFA4C.htm].
- European Council, 2002.** *Copenhagen Presidency Conclusions*. Copenhagen: European Council.
- European Council, 2003.** *Presidency Conclusions* [online]. Thessaloniki: European Council. Available from: [http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/76279.pdf].
- European Council, 2004.** *Presidency Conclusions* [online]. Brussels: European Council. Available from: [http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/81742.pdf].

- Eurostat, 2004.** *Statistics in Focus*, No 53. Brussels: European Communities.
- Frandsen, S. E., Jensen, H. G. and Vanzetti, D. M., 1998.** *Expanding "Fortress Europe" – Implications of European Enlargement for Non-Member Regions*. Copenhagen: SJFI.
- Gaisorek, M., Smith, A. and Venables, A., 1994.** "Modelling the effect of Central and East European trade on the European Community". *European Economy*, (6), 519-538.
- Grimm, S., 2004.** "European Development cooperation to 2010, What scenario for the future?" [online]. *EDC Briefing Papers*, January 2004. Available from: [www.eadi.org/edc2010].
- Gros, D., Crum, B. and Turmann, A., 2004.** "Enlargement – A Process rather than a Point in Time". *CEPS Policy Brief*, No 51(April).
- Gullstrand, J., 2002.** "Does the measurement of Intra-Industry Trade Matter?". *Weltwirtschaftliches Archiv: Zeitschrift des Instituts für Weltwirtschaft an der Unive*, (1368), 317-339.
- IMF, 2000.** "Republic of Croatia: Selected Issues and Statistical Appendix". *IMF Country Report*, No 00/22(March). Washington: International Monetary Fund.
- Kersan-Škabić, I., 2001.** *Utjecaj integracijskih procesa u Europi na konkurentnost hrvatskog izvoza*, disertacija. Zagreb: Ekonomski fakultet.
- Keuschnigg, C. and Kohler, W., 1999.** Eastern Enlargement to the EU Economic Costs and Benefits for the EU Present Members States? The case of Austria. *European Commission Study XiX/b1/9801*.
- Lejour, A., de Mooij, R. and Nahuis, R., 2001.** "EU Enlargement: economic implications for countries and industries". *CPB document*, No 11. Hague: Centraal Planbureau.
- Madžarević, S., Šonje, V. and Jurlin, K., 1997.** "Estimated Effects of the Association Agreement on the Croatian Economy" in: V. Samardžija, ed. *Economic Aspects of Croatia's Integration into the European Union*. Zagreb: IMO-TEPSA, 35-76.
- Pelkmans, J., 1997.** *European Integration, Methods and Economic Analysis*. New York: Addison Wesley Longman Limited.
- Samardžija, V., Staničić, M. and Nikić, G. (eds.), 2000.** *Hrvatska i EU: koristi i troškovi integriranja*. Zagreb: Institut za međunarodne odnose.
- Schiff, M. and Winters, A., 1998.** "Dynamics and politics in regional integration arrangements: an introduction". *The World bank economic review*, 12 (2), 177-196.

- Smith, A. and Venables, A., 1998.** "Completing the internal market in the European community: some industry simulations". *European economic review*, (32), 1401-1525.
- Vlada RH, 2004.** *Nacionalni plan RH za pridruživanje Europskoj uniji-2004. godina.* Zagreb: Vlada Republike Hrvatske.
- World Bank, 2004.** *2004 world development indicators.* Washington: The World bank.

